



# Kvantifikácia návrhov opatrení

*Metodika a technická dokumentácia*

19. marec 2025

## Základné informácie o RRZ

S cieľom dosiahnuť dlhodobú udržateľnosť hospodárenia Slovenskej republiky, posilniť transparentnosť a efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov a v snahe podporiť dlhodobú konkurencieschopnosť Slovenskej republiky s prihliadnutím na požiadavku ekonomickej a sociálnej spravodlivosti a solidarity medzi súčasnými a budúcimi generáciami vznikla v roku 2012 Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (RRZ, Rada) ako nezávislý orgán monitorovania a hodnotenia vývoja hospodárenia Slovenskej republiky. Jej úlohou je poskytovať verejnosti odborné, komplexné a politicky neovplyvnené informácie o vývoji verejných financií. Metodické a technické manuály sú nástrojom ako zvýšiť transparentnosť činnosti RRZ, počnúc rozhodovacími procesmi, používanými údajmi, modelovacími nástrojmi a spôsobmi interpretácie výsledkov.

### © Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, 2025

Tento materiál prezentuje oficiálne postupy Rady pre rozpočtovú zodpovednosť v súlade s jej mandátom stanoveným v Čl. 55a Ústavy SR v spojení s ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Táto publikácia je dostupná na internetovej stránke RRZ (<https://www.rrz.sk>).

### Copyright ©

Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť rešpektuje všetky práva tretích strán, najmä práva chránené autorským právom (informácie alebo údaje, štylistika a znenie textov do tej miery ak majú individuálny charakter). Publikácie Kancelárie RRZ s odkazom na autorské práva (©Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, Kancelária RRZ, Secretariat of the Council for Budget Responsibility/Secretariat of the CBR, Slovakia, alebo podobne) smú byť použité (reprodukované, odkaz na internete, a pod.) len za podmienky, že bude správne uvedený zdroj. Všeobecné informácie a údaje publikované bez odkazu na autorské práva smú byť publikované bez uvedenia zdroja. Pokiaľ sú informácie a údaje jednoznačne získané zo zdrojov tretích strán, používateľ takýchto informácií a údajov je povinný rešpektovať existujúce práva, prípadne je povinný si získať povolenie na použitie samostatne.

Prípomienky alebo komentáre k dokumentu sú vítané na e-mailovej adrese [sekretariat@rrz.sk](mailto:sekretariat@rrz.sk).

## Obsah

<b>1. Úvod</b>	<b>4</b>
<b>2. Aké návrhy opatrení RRZ kvantifikuje?</b>	<b>5</b>
2.1. Forma návrhu opatrení	5
2.2. Obsahové vymedzenie návrhu opatrení	5
2.3. Rozhodovanie o prijatí požiadavky	6
<b>3. Kto môže požiadať o kvantifikáciu ?</b>	<b>7</b>
<b>4. Kvantifikácia na žiadosť poslaneckého klubu</b>	<b>8</b>
4.1. Proces podania a spracovania žiadosti k opatreniu v legislatívnom procese	8
4.2. Termíny spracovania kvantifikácie	9
4.3. Zverejňovanie kvantifikácií	9
<b>5. Kvantifikácia z iniciatívy RRZ</b>	<b>10</b>
<b>6. Kvantifikácia na žiadosť ministerstva financií</b>	<b>10</b>
<b>7. Spolupráca so subjektami verejnej správy</b>	<b>10</b>
<b>8. Kontakt s médiami</b>	<b>11</b>
<b>9. Čo je obsahom kvantifikácie návrhu opatrenia?</b>	<b>11</b>
9.1. Statický vplyv	11
9.2. Behaviorálny vplyv	12
9.3. Dlhodobý ekonomický vplyv	12
9.4. Všeobecná rovnováha	12
9.5. Súvisiace opatrenia	12
9.6. Kvantifikácia sociálnych vplyvov	12
9.7. Administratívne náklady	13
9.8. Alternatívne možnosti opatrení (BOX)	13
<b>10. Ako sú kvantifikácie pripravované?</b>	<b>14</b>
10.1. Nástroje	14
10.2. Východiskový stav	14
10.3. Časový horizont	15
10.4. Spôsob zaznamenania transakcií	15
10.5. Indexácia	16
10.6. Úroková miera a diskont	16
10.7. Zaokrúhľovanie a významnosť opatrenia	17
10.8. Neistota	17
10.9. Dokumentácia ku kvantifikácii	17
<b>Príloha A: Kvantifikácia v skratke – vzor</b>	<b>19</b>
<b>Príloha B: Prehľadová tabuľka kvantifikácie – vzor</b>	<b>20</b>

## 1. Úvod

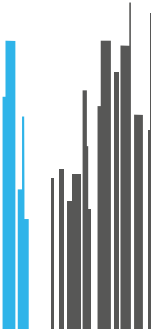
Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (RRZ, Rada) bola zriadená ústavným zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti (ďalej „zákon“) ako nezávislý orgán monitorovania a hodnotenia vývoja hospodárenia Slovenskej republiky. Jej úlohou je poskytovať verejnosti odborné, komplexné a politicky neovplyvnené informácie o vývoji verejných financií. Od roku 2021 je jej existencia a pôsobenie ukotvené aj v Ústave SR (Čl. 55a).

Jednou z úloh Rady vymedzenou v čl. 4 zákona je, že „*vypracováva a zverejňuje z vlastného podnetu stanovisko k legislatívnym návrhom predkladaným na rokovanie národnej rady najmä z hľadiska dôsledkov na rozpočet verejnej správy a dlhodobú udržateľnosť; takéto stanovisko môže vypracovať aj na podnet poslaneckého klubu*“. Nad rámec tejto povinnosti sa, v zmysle §33, ods. 2 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy, môže na Radu so žiadosťou o stanovisko k návrhom právnych predpisov a iných opatrení predkladaných na rokovanie vlády a národnej rady a ich vplyvom na rozpočet verejnej správy obrátiť aj ministerstvo financií.

Cieľom stanovísk k legislatívnym návrhom je vyčíslíť ako opatrenia ovplyvnia vývoj ukazovateľov verejných financií na strednodobom horizonte a čo prinesú z pohľadu dlhodobej udržateľnosti verejných financií. Stanoviská k návrhom by mali poskytnúť odpovede na základné otázky. Po prvé, ktoré ekonomické subjekty (domácnosti, firmy) sú najviac ovplyvnené navrhovanou legislatívou a v akej miere? Druhou otázkou je, ako ovplyvnia legislatívne zmeny makroekonomický vývoj v krátkodobom ale aj dlhodobom horizonte? Poznať odpovede na uvedené otázky je nevyhnutným predpokladom na to, aby bolo možné kvantifikovať rozpočtové vplyvy legislatívy, čo je ťažiskom stanovísk RRZ. Okrem samotnej kvantifikácie môže vypracované stanovisko poukázať na relevantné a odborné informácie, ktoré by mali prispieť ku skvalitneniu verejnej diskusie.

V snahe zabezpečiť nestranné a transparentné posúdenie takýchto návrhov tento dokument poskytuje základné informácie o rámci, ktorý Rada používa pri vyhodnocovaní legislatívnych návrhov, počnúc procesom prijatia požiadavky na kvantifikáciu, posúdenia vecného rozsahu, transparentné uvedenie predpokladov a metód, ktoré boli použité pre vyčíslenie vplyvov modelových nástrojov, ako aj interpretácie a spôsoby zverejnenia výslednej kvantifikácie.

Tento dokument popisuje proces a postupy najmä v situácii doručenia požiadavky na vyčíslenie dopadov legislatívy zo strany poslaneckého klubu. Keďže o vyčíslenie dopadov návrhov môže požiadať aj ministerstvo financií alebo ho iniciovať aj samotná RRZ, ustanovenia tohto dokumentu sa primerane aplikujú aj na takéto situácie. Prípadné odlišnosti v postupoch sú v dokumente uvedené samostatne.



## 2. Aké návrhy opatrení RRZ kvantifikuje?

### 2.1. Forma návrhu opatrení

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť na základe ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti vypracováva a zverejňuje stanoviská k legislatívnym návrhom predkladaným na rokovanie národnej rady. Z hľadiska formálneho naplnenia požiadavky musí ísť o **konkrétny legislatívny návrh v akejkoľvek fáze legislatívneho procesu** (napríklad medzirezortné pripomienkové konanie, návrh predložený alebo schválený vládou alebo poslanecký návrh predložený v Národnej rade SR, a pod.) o ktorom by sa v konečnom dôsledku malo hlasovať na rokovaní NR SR. Rada zároveň vykonáva ďalšie činnosti súvisiace s monitorovaním a hodnotením vývoja hospodárenia SR, takže môže vypracovávať a zverejňovať stanoviská aj k nariadeniam vlády.

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť **nemá mandát na kvantifikáciu pripravovaných návrhov opatrení, ktoré nemajú podobu legislatívneho návrhu a neboli predložené do legislatívneho procesu**. Ide najmä o návrhy predstavené bez riadneho písomného podkladového materiálu (napríklad len formou tlačovej konferencie alebo v médiách), o zamýšľané návrhy opatrení politických strán a hnutí ako súčasť predvolebnej kampane alebo návrhy, ktoré by si politické strany a hnutia chceli dať kvantifikovať predtým, ako budú predložené v riadnom legislatívnom procese, variantné návrhy, alebo žiadosti o návrh optimálneho riešenia Radou.

### 2.2. Obsahové vymedzenie návrhu opatrení

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť kvantifikuje len opatrenia, ktoré spĺňajú vybrané obsahové atribúty. **Z hľadiska povahy opatrenia** musí ísť o opatrenie, ktoré:

- **sa týka celoštátnej legislatívy**, t.j. RRZ nekvantifikuje opatrenia, ktorých zmenu majú v kompetencii miestne samosprávy (obce a VÚC). Výnimkou sú situácie, ak tieto zmeny ovplyvňujú daňový systém alebo rozpočtovú politiku na celoštátnej úrovni,
- **je dostatočne špecifikované** bez toho, aby RRZ musela „dotvárať“ parametre, pričom RRZ bude kvantifikovať len jeden scenár (predpokladaný legislatívnym návrhom) a nebude kvantifikovať alternatívne scenáre,
- RRZ si vyhradzuje právo odmietnuť kvantifikáciu návrhu, ak by kvantifikácia mala byť využitá v politickej kampani bez úprimného úmyslu implementovať navrhovanú legislatívu (napríklad s cieľom diskreditovať inú politickú stranu alebo hnutie).

**Štandardne je kvantifikovaný každý návrh opatrenia samostatne**, v prípade viacerých navzájom súvisiacich navrhovaných opatrení sa môže RRZ rozhodnúť opatrenia vyhodnotiť spoločne v jednej kvantifikácii. **Názov kvantifikácie opatrenia identifikuje návrh všeobecne používaným jednoznačným označením** (napr. názov zákona, číslo zákona alebo legislatívneho procesu, číslo parlamentnej tlače a pod.).

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť rozvíja svoje analytické nástroje s ambíciou pružne reagovať na prípadnú potrebu kvantifikovať opatrenia. Vzhľadom na limitované zdroje však nedokáže zabezpečiť pokrytie všetkých oblastí verejnej správy. Z uvedeného dôvodu **RRZ môže odmietnuť kvantifikáciu tých oblastí, ktoré v danom čase nemá analyticky alebo dátovo pokryté**. Nižšie uvedený prehľad slúži

na základnú orientáciu v **oblastiach, zmeny v ktorých by mala byť RRZ schopná kvantifikovať<sup>1</sup>, pričom prevažne ide o dane, odvody, sociálne dávky a dôchodky:**

- priame dane (DPFO, DPPO),
- nepriame dane (DPH, spotrebné dane),
- sociálne a zdravotné odvody,
- dôchodky,
- dlhodobá starostlivosť, napr. sociálne služby,
- dávky sociálneho poistenia (nemocenské, materské, tehotenské, v nezamestnanosti a ďalšie),
- dávky štátnej sociálnej podpory (rodinné dávky) a sociálnej pomoci (dávka v hmotnej núdzi a kompenzácie sociálnych dôsledkov ŤZP).

Vo všeobecnosti platí, že žiadosti o vyčíslenie dopadov opatrení, ktoré sú svojou povahou nové a nie je s nimi žiadna predchádzajúca skúsenosť na Slovensku, podliehajú osobitnému posúdeniu. Návrhy na zvýšenie príjmov alebo úsporu výdavkov z dôvodu administratívnych opatrení (napr. zvýšenie efektivity výberu príjmov alebo vynucovanie podmienok pre čerpanie výdavkov) Rada nekvantifikuje, pokiaľ nie sú detailným spôsobom vyhodnotené prínosy podobného typu opatrenia prijatého v minulosti.

RRZ nekvantifikuje vplyvy možnej zmeny efektívnosti výberu daní, ktorá vyplýva zo zmien v správe daní. RRZ vplyvy na efektívnosť vyčíslí len v prípade, ak bude môcť odhad založiť na historických skúsenostiach a dostatočne veľkej základni údajov o vplyve konkrétnych úkonov na správanie sa subjektov.

**Pre úplný a v danom čase aktuálny prehľad možností RRZ na vypracovanie kvantifikácie je vhodné vopred RRZ kontaktovať.**

### 2.3. Rozhodovanie o prijatí požiadavky

Kvantifikácia návrhov opatrení je časovo a kapacitne náročný proces. Z uvedeného dôvodu nemá RRZ zákonnú povinnosť, ale len možnosť vypracovať kvantifikácie. To vytvára priestor zohľadniť charakter návrhu opatrení tak, aby nebolo ohrozené plnenie ostatných úloh stanovených zákonom.

Na druhej strane, z pohľadu transparentnosti výberu, aké opatrenie RRZ bude kvantifikovať, sa v procese rozhodovania zohľadňujú nasledovné skutočnosti (zoradené podľa dôležitosti):

- a) **Splnenie formálnych a obsahových náležitostí**, definovaných bodmi 2.1 a 2.2, je nevyhnutným predpokladom na to, aby mohol byť návrh opatrení kvantifikovaný. Je potrebné disponovať dostatočne detailnými informáciami o návrhu tak, aby sa nevykonávalo „dotváranie“ návrhu zo strany RRZ.

<sup>1</sup> Pre niektoré čiastkové témy v uvedených oblastiach môžu existovať dátové obmedzenia, ktoré limitujú prípravu kvantifikácie opatrení (napr. absencia údajov o odpisových skupinách pri DPPO).

- b) **Relevantnosť z pohľadu dopadov na verejné financie** je dôležitá z dvoch pohľadov. Prvým je samotná významnosť opatrenia z hľadiska strednodobých rozpočtových vplyvov. Tým druhým je veľkosť vyčísleného vplyvu opatrenia na dlhodobú udržateľnosť verejných financií.
- c) **Schopnosť kvantifikovať existujúcimi nástrojmi** je podmienkou najmä ak je potrebné doručiť výsledky kvantifikácie v relatívne krátkom čase. Na kvantifikáciu sa prioritne musia používať nástroje, ktoré sú už dostatočne vyvinuté, otestované a je k nim dostupná technická dokumentácia.
- d) **Dostupnosť aktuálnych údajov je kľúčová** pre precízne spracovanie kvantifikácie. Rada má v danom čase k dispozícii len istý okruh údajov, pričom kvantifikácia si môže vyžadovať potrebu získania dodatočných údajov. Ak RRZ nebude mať včasný prístup k údajom od tretích strán, požiadavku zamietne a túto skutočnosť bude komunikovať žiadateľovi, ako aj parlamentu v rámci informovania o činnosti RRZ<sup>2</sup>.
- e) **Významnosť opatrenia z hľadiska distribučných vplyvov** na disponibilné príjmy celej populácie a prípadne aj špecifických skupín obyvateľstva dotknutých navrhovaným opatrením. S tým súvisí aj vyhodnocovanie zmien v sociálnom zabezpečení (z dôvodu zmien v oblasti dôchodkov, daní a dávok) a v medzigeneračnej solidarite.
- f) **Aktuálna vyťaženosť ľudských zdrojov** je rozhodujúcim vplyvom pri konečnom rozhodovaní o kvantifikácii opatrenia. RRZ v takom prípade dôsledne posudzuje, či dokáže súčasne s kvantifikáciou splniť aj povinné úlohy vyplývajúce zo zákona v potrebnom čase a kvalite, a či je možné upraviť priority iných úloh.
- g) **Počet žiadostí poslaneckých klubov**, pričom platí, že sa skôr vyhovie tomu poslaneckému klubu, ktorý mal doteraz menej požiadaviek.

### 3. Kto môže požiadať o kvantifikáciu ?

Podľa zákona Rada pre rozpočtovú zodpovednosť vypracováva a zverejňuje stanoviská k legislatívnym návrhom, ktoré:

- z vlastného podnetu iniciuje **samotná RRZ**<sup>3</sup>,
- ktoré požiada **poslanecký klub NR SR**<sup>4</sup>,
- ktoré požiada **ministerstvo financií**<sup>5</sup>

<sup>2</sup> Správa o plnení pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a rozpočtovej transparentnosti je predkladaná NR SR každoročne do konca augusta.

<sup>3</sup> Čl. 4 ods. 1, písm. ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti: „vypracováva a zverejňuje z vlastného podnetu stanovisko k legislatívnym návrhom predkladaným na rokovanie národnej rady najmä z hľadiska dôsledkov na rozpočet verejnej správy a dlhodobú udržateľnosť; takéto stanovisko môže vypracovať aj na podnet poslaneckého klubu,“

<sup>4</sup> Pozri poznámku č. 3

<sup>5</sup> Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

§33, ods. 1: "Pri návrhoch zákonov a ďalších všeobecne záväzných právnych predpisov, opatrení ústredných orgánov štátnej správy a iných materiálov predkladaných na rokovanie vlády a národnej rady musia byť uvedené a zdôvodnené ich predpokladané finančné dôsledky na rozpočet verejnej správy a predpokladané dôsledky na dodržanie limitu verejných výdavkov, a to nielen na bežný rok, ale aj na tri nasledujúce rozpočtové roky. Spolu s tým musia byť uvedené aj návrhy na úhradu zvýšených výdavkov alebo na úhradu úbytku príjmov."

Podnet na kvantifikáciu opatrení môže podať aj skupina poslancov alebo poslanec samostatne, prípadne aj iná osoba mimo parlamentu<sup>6</sup>. RRZ nemá povinnosť sa takouto žiadosťou zaoberať a bez skúmania ďalších náležitostí ju spravidla zamietne. Vo vybraných prípadoch, najmä ak je splnená požiadavka relevantnosti z pohľadu dopadov na verejné financie a významnosti z hľadiska distribučných dopadov na domácnosti, si RRZ môže osvojiť tento podnet a pristupuje k nemu ako ku kvantifikácii iniciovanej RRZ bez nutnej referencie na pôvodného žiadateľa.

## 4. Kvantifikácia na žiadosť poslaneckého klubu

Spolupráca s poslaneckými klubmi je štruktúrovaná a transparentná, čo sa zabezpečuje dodržaním jasne definovaného postupu prijatia a spracovania žiadosti, vrátane definovania spôsobu zohľadnenia pripomienok a konečného zverejnenia stanoviska Rady.

### 4.1. Proces podania a spracovania žiadosti k opatreniu v legislatívnom procese

1. **Zaslanie žiadosti o kvantifikáciu návrhu opatrení.** Splnomocnený zástupca poslaneckého klubu (obvykle predseda poslaneckého klubu; ďalej "žadateľ"), predloží žiadosť o kvantifikáciu konkrétneho legislatívneho návrhu. Podanie prebieha elektronickou formou, prostredníctvom adresy „sekretariat@rrz.sk“ alebo písomne, na korešpondenčnú adresu Rady pre rozpočtovú zodpovednosť a táto žiadosť sa zverejní na internetovej stránke RRZ.
2. **Stanovenie harmonogramu.** Výkonný riaditeľ predloží, zvyčajne do dvoch pracovných dní, členom Rady návrh harmonogramu prác, v ktorom sa stanoví aj návrh termínu dokedy Rada pre rozpočtovú zodpovednosť doručí predbežnú kvantifikáciu. Alternatívne výkonný riaditeľ KRRZ navrhne žiadosť zamietnuť. Vzhľadom na limitovanú kapacitu KRRZ sa každá žiadosť posudzuje samostatne aj vo väzbe na dostupnosť zdrojov (viď bod 2.3).
3. **Rada rozhodne o prijatí/neprijatí kvantifikácie** a odpovie žiadateľovi prostredníctvom oficiálnej odpovede, zároveň zverejní svoju odpoveď na internetovej stránke RRZ.
4. **Príprava kvantifikácie Radou pre rozpočtovú zodpovednosť.** Príprava kvantifikácie môže zahŕňať spoluprácu s inými inštitúciami, vrátane vysvetlenia návrhu medzi analytikmi a autormi legislatívneho návrhu. RRZ na kvantifikáciu použije výlučne návrh opatrenia v znení tak, ako je uvedené v legislatívnom procese. RRZ nebude brať do úvahy dodatočné verejné vyhlásenia predkladateľa alebo ďalšie podkladové materiály, ktoré nemajú oporu v navrhovanej legislatíve.
5. **Pripomienkovanie predbežnej kvantifikácie.** Po spracovaní predbežného znenia kvantifikácie je zaslaná žiadateľovi na vyjadrenie s lehotou zvyčajne 48 hodín, počas ktorej môže uplatniť svoje pripomienky ku kvantifikácii, najmä s ohľadom na kontrolu faktov,

---

§33, ods. 2: "Navrhovatelia sú povinní predpokladané dôsledky návrhov právnych predpisov a iných opatrení podľa odseku 1 vopred prerokovať s ministerstvom financií; na požiadanie ministerstva financií sa rada vyjadruje k návrhom právnych predpisov a iných opatrení podľa odseku 1 z hľadiska ich vplyvu na rozpočet verejnej správy."

<sup>6</sup> Na testovanie scenárov zmien v daniach, odvodoch a sociálnych dávkach pre jednotlivcov a domácnosti KRRZ vyvinula nástroj [SIMTASK online](#), ktorý je voľne dostupný verejnosti.



údajov a postupu riešenia. RRZ pripomienky vyhodnotí a o spôsobe ich zapracovania, resp. zdôvodnení ich zamietnutia žiadateľa informuje.

- 6. Zverejnenie finálnej kvantifikácie.** Kvantifikácia je vypracovaná v písomnej forme, v úradnom jazyku a jej obsah je špecifikovaný v bodoch 9.1-9.7. Rada pre rozpočtovú zodpovednosť zverejní kvantifikáciu na svojej internetovej stránke a oficiálne to oznámi žiadateľovi.

## 4.2. Termíny spracovania kvantifikácie

**Lehota na podanie žiadosti** o kvantifikáciu nie je nijakým spôsobom limitovaná. Rada však môže zohľadniť štádium legislatívneho procesu. V prípade, že sa v krátkej dobe očakáva nové znenie návrhu (napríklad po medzirezortnom pripomienkovom konaní), ktoré môže podstatným spôsobom ovplyvniť kvantifikáciu, RRZ môže rozhodnúť o pozdržaní vypracovania kvantifikácie až do zverejnenia nového znenia. Naopak, v prípade, že žiadosť bude doručená veľmi tesne pred schvaľovaním v parlamente, RRZ môže rozhodnúť o zamietnutí kvantifikácie z dôvodu nedostatku času za predpokladu existencie iných priorit. RRZ môže rozhodnúť o kvantifikácii opatrenia aj po jeho schválení národnou radou.

**Lehota na dodanie vyčíslenia dopadov návrhu opatrení** nie je pevná a odvíja sa od zložitosti návrhu. Niektoré legislatívne opatrenia je možné spracovať v priebehu niekoľkých dní, tie zložitejšie aj v horizonte niekoľkých týždňov alebo mesiacov. RRZ prihliada na povahu návrhu právneho predpisu a podľa možností prispôsobí doručenie kvantifikácie tak, aby kvantifikácia mohlo byť použitá v relevantných štádiách legislatívneho procesu (v rámci medzirezortného pripomienkového konania, alebo aby bola k dispozícii pred rokovaním výborov či pléna NR SR). Konkrétny termín dodania vyčíslenia návrhu bude oznámený pri akceptovaní požiadavky. Vo všeobecnosti je však potrebné očakávať, že minimálna lehota na dodanie finálnej kvantifikácie sa pohybuje na úrovni desiatich pracovných dní.

Napriek všetkej snahe o dodržanie termínu dodania vyčíslenia kvantifikácie, **RRZ môže posunúť už oznámený termín dodania kvantifikácie.** V takej situácii RRZ odôvodní posun termínu a toto zdôvodnenie zverejní.

V prípade, že počas akejkoľvek fázy spracovania žiadosti o kvantifikáciu opatrení dôjde k podstatnej zmene legislatívneho návrhu, k jeho neschváleniu (ukončený legislatívny proces) alebo dôjde k jeho stiahnutiu z legislatívneho procesu alebo žiadateľ stiahne svoju žiadosť o kvantifikáciu, Rada môže rozhodnúť o zastavení spracovania žiadosti bez zverejnenia akéhokoľvek výstupu. V takej situácii RRZ svoje rozhodnutie odôvodní a toto zdôvodnenie zverejní.

## 4.3. Zverejňovanie kvantifikácií

### Zverejnenie žiadosti o kvantifikáciu

RRZ vždy zverejní žiadosť o kvantifikáciu, bez ohľadu na to či bola iniciovaná poslaneckým klubom, poslancom, skupinou poslancov, iným žiadateľom alebo samotnou RRZ.

## Zverejnenie kvantifikácie

RRZ zverejňuje len úplnú a dokončenú kvantifikáciu. RRZ zverejní finálnu kvantifikáciu, ktorá obsahuje podrobnú charakteristiku návrhu opatrenia, metodológiu, zdroj použitých dát a tabuľku/graf vplyvov.

## 5. Kvantifikácia z iniciatívy RRZ

1. **Identifikovanie opatrenia na kvantifikáciu.** Rada sledovaním legislatívneho procesu identifikuje najmä opatrenia, ktoré môžu mať zásadný rozpočtový vplyv alebo vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií. Podnet na kvantifikáciu môže prísť aj z prostredia mimo RRZ.
2. Pri kvantifikácii návrhu opatrenia sú primerane **aplikované postupy podľa kapitoly 4.**

## 6. Kvantifikácia na žiadosť ministerstva financií

Pri kvantifikácii návrhu opatrenia sú primerane **aplikované postupy podľa kapitoly 4.**

## 7. Spolupráca so subjektami verejnej správy

Subjekty verejnej správy, ako aj subjekty vykonávajúce úlohy vo verejnom záujme sú povinné RRZ poskytnúť potrebnú súčinnosť<sup>7</sup>. To sa týka poskytnutia všetkých informácií, ktoré sú nevyhnutné na riadne plnenie úloh RRZ, vrátane kvantifikácie návrhu opatrení. V praxi poskytnutie súčinnosti prebieha najmä týmito spôsobmi:

- Rada požiada vybraný subjekt/subjekty o súčinnosť listom predsedu RRZ alebo výkonného riaditeľa KRRZ, v rámci ktorého sa uvedie plnenie konkrétnej úlohy a nevyhnutný rozsah potrebnej súčinnosti.
- Na technickej úrovni prebehnú konzultácie, najmä vysvetlenie legislatívneho stavu pred a po zavedení opatrenia, analýza dopadov na ekonomické prostredie a jednotlivé subjekty. Identifikujú sa dostupné údaje potrebné na kvantifikáciu.
- V prípade potreby RRZ požiada samostatným listom o potrebné údaje, zabezpečí ich technický prenos, v prípade citlivých údajov alebo osobných údajov s dodatočnými technickými a organizačnými opatreniami.

V prípade, že RRZ nebude môcť dokončiť kvantifikáciu z dôvodu nedostatočnej spolupráce zo strany relevantných subjektov, RRZ tieto nedostatky zdokumentuje, informuje o tom žiadateľa a raz ročne príslušný výbor národnej rady SR a plénum NR SR.

<sup>7</sup> Čl. 4 ods. 2 zákona: „Rada má právo vyžadovať súčinnosť od subjektov verejnej správy pri poskytovaní údajov súvisiacich s výkonom jej pôsobnosti. Subjekty verejnej správy sú povinné poskytovať na požiadanie rady potrebnú súčinnosť. Rada v rozsahu svojej pôsobnosti poskytuje súčinnosť a údaje Národnej banke Slovenska.“

## 8. Kontakt s médiami

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť na internetovej stránke RRZ zverejňuje rozhodnutia súvisiace s procesom spracovania kvantifikácie opatrení (začatie, zmeny, zverejnenie alebo dôvody nezverejnenia). RRZ môže aktívne informovať médiá o vybraných kvantifikáciách, najmä ak v danom čase prebieha o danom návrhu opatrenia intenzívna verejná diskusia.

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť v priebehu spracovania kvantifikácie neposkytuje čiastočné a neúplné informácie pred schválením a zverejnením finálneho znenia kvantifikácie. Toto sa v plnej miere vzťahuje aj na Kanceláriu Rady pre rozpočtovú zodpovednosť a jej zamestnancov.

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť môže spolupracovať s médiami ex ante aj ex post, aby sa zabránilo šíreniu dezinformácií alebo nesprávnej interpretácii.

- **Intervencia ex ante.** Rada pre rozpočtovú zodpovednosť môže po sfinalizovaní kvantifikácie informovať médiá, ako majú interpretovať kvantifikáciu opatrení pred ich zverejnením v médiách. Uvedené sa deje „pod embargom“ jasne stanoveným dátumom a časom oficiálneho zverejnenia.
- **Intervencia ex post.** Rada pre rozpočtovú zodpovednosť môže korigovať médiá, ak interpretujú kvantifikáciu opatrení nesprávne. Uvedené môže byť realizované priamym oslovením médiá, aby korigovalo informácie. V prípade zásadného odchýlenia Rada zverejní samostatné stanovisko napríklad formou tlačovej správy, prípadne tlačovej konferencie. Korekcia bude zverejnená tiež na internetovej stránke Rady pre rozpočtovú zodpovednosť.

Všetky žiadosti o objasnenie v médiách sa musia konať preferenčne prostredníctvom oficiálnej adresy Rady pre rozpočtovú zodpovednosť ([media@rrz.sk](mailto:media@rrz.sk)).

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť odpovie len na žiadosti o objasnenie interpretácie a metodológie kvantifikácie návrhov opatrení. Rada nebude komentovať samotný obsah návrhu opatrenia.

## 9. Čo je obsahom kvantifikácie návrhu opatrenia?

Kvantifikácia navrhovaného opatrenia primárne vyčísluje finančný dopad zavedenia opatrenia na rozpočet verejnej správy v metodike ESA2010 a vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií, zahŕňa však aj ďalšie aspekty.

### 9.1. Statický vplyv

Statický vplyv, alebo „deň po“ efekt, je súčasťou všetkých kvantifikácií. Predstavuje základný analytický odhad, ak by bol návrh implementovaný, ako by sa zmenilo hospodárenie verejnej správy v porovnaní s aktuálne platným systémom (vplyv na saldo, dlh, subjekty). Predpokladá sa, že ostatné parametre systému sú nezmenené (*ceteris paribus*). Neuvažuje sa s reakciou (domácností, firiem alebo vlády<sup>8</sup>) na zmeny vyplývajúce z navrhovaného opatrenia.

<sup>8</sup> Prepočet predpokladá, že navrhované opatrenie v plnej miere ovplyvňuje saldo verejnej správy bez ohľadu na záväznosť fiškálnych cieľov vlády. Inými slovami, prepočet neuvažuje s potenciálnou reakciou vlády cez kompenzáciu na výdavkovej a/alebo príjmovej strane rozpočtu verejnej správy s cieľom naplniť schválené rozpočtové ciele.

## 9.2. Behaviorálny vplyv

Predpokladá sa, že na nové opatrenie jednotlivci alebo firmy zareagujú. Napríklad pri zmenách v sociálnych dávkach alebo dani z príjmu sa môže meniť motivácia jednotlivcov pracovať. Vyčíslenie je súčasťou kvantifikácií, ak je efekt merateľný a ekonomicky významný a ak to umožňuje dostupný modelovací aparát RRZ.

## 9.3. Dlhodobý ekonomický vplyv

Zohľadňuje sa, že zavedením nového opatrenia sa v ekonomike môžu na dlhodobom horizonte meniť napríklad aj mzdy, produktivita alebo zamestnanosť. Vyčíslenie je súčasťou kvantifikácií, ak je efekt merateľný a ekonomicky významný a ak to umožňuje dostupný modelovací aparát RRZ. Súčasťou výstupov je aj pomenovanie neistoty takejto kvantifikácie, pričom vo väčšine prípadov môže ísť o možné scenáre vývoja z pohľadu RRZ, nie o hlavnú kvantifikáciu.

## 9.4. Všeobecná rovnováha

Okrem priameho vplyvu navrhovaného opatrenia na rozpočet, predkladané návrhy často ovplyvňujú aj ďalšie časti systému. Napríklad zmena v oblasti dane z príjmu fyzických osôb ovplyvní čistý príjem domácnosti a môže tak nepriamo ovplyvniť nárok na niektoré zo sociálnych dávok (napr. dávku v hmotnej núdzi). Tieto interakcie sú v kvantifikáciách zohľadňované, ak je efekt merateľný a ekonomicky významný.

## 9.5. Súvisiace opatrenia

Súčasťou analýzy môže byť aj kvantifikácia súvisiacich opatrení, ak také boli navrhnuté s cieľom znížiť fiškálny vplyv opatrenia alebo zmierniť distribučné dôsledky. RRZ v analýze vyčíslil vplyv navrhovaného opatrenia, súvisiacich opatrení a celkový vplyv. RRZ spravidla spoločne vyhodnocuje opatrenia len ak vecne ekonomicky súvisia a ak sa predpokladá ich simultánna implementácia.

## 9.6. Kvantifikácia sociálnych vplyvov

Súčasťou kvantifikácie môže byť aj analýza statických distribučných vplyvov zavedenia opatrenia na jednotlivcov, rodiny alebo domácnosti<sup>9</sup> (podľa povahy opatrenia). Rozumie sa tým vyčíslenie vplyvu na disponibilný príjem v populácii a taktiež vyčíslenie vplyvu na špecifické skupiny obyvateľstva dotknuté navrhovaným opatrením. Medzi vyčíslené charakteristiky patria najmä:

<sup>9</sup> V závislosti od použitého simulačného modelu a navrhovaného opatrenia sa môže definícia rodiny a domácnosti líšiť. Pod pojmom rodina štandardne rozumieme tzv. nukleárnu rodinu, definovanú ako rodičia a deti do 25 rokov. Domácnosť je tvorená osobami, ktoré spolu bývajú a spoločne hospodária.

- zmena v disponibilnom príjme jednotlivcov/rodín/domácností na časovo porovnateľnej báze<sup>10</sup>, znázornená spravidla po príjmových decilochoch, vyčíslená v peňažných jednotkách (v eurách) a tiež ako percentuálna zmena príjmu,
- podiel jednotlivcov/rodín/domácností, ktoré sú navrhovaným opatrením zasiahnuté pozitívne, negatívne alebo sa ich príjem nemení,
- vyčíslenie vplyvu opatrenia na mieru rizika príjmovej chudoby (60 percent mediánu národného ekvivalentného disponibilného príjmu),
- vyčíslenie vplyvu opatrenia na vybrané indikátory príjmových nerovností (napríklad indexy Gini, S80/S20, Kakwani a ďalšie).

Distribučné vplyvy a vplyv na príjmové nerovnosti môžu byť uvádzané pri statickom, behaviorálnom aj dlhodobom ekonomickom vplyve.

## 9.7. Administratívne náklady

Niektoré opatrenia spočívajú v úprave procesov a aktivít, ktoré môžu viesť k zmene príjmov alebo výdavkov rozpočtu. RRZ efekt administratívnych opatrení nevyčísľuje s výnimkou prípadov, ak bude mať dostatok podkladových údajov potrebných pre takúto kvantifikáciu. Administratívne náklady zahŕňajú napríklad zvýšené náklady na dodatočný personál potrebný v súvislosti s implementáciou opatrenia, právne poradenstvo a tiež náklady na informačné technológie.

## 9.8. Alternatívne možnosti opatrení (BOX)

V záujme zlepšenia verejnej diskusie môže Rada v osobitne vyčlenenej časti (v boxe alebo v prílohe) uviesť alternatívne znenie parametrov alebo kvantifikáciu úplne odlišného riešenia. To platí najmä v situácii, keď je možné žiadateľom deklarovaný cieľ dosiahnuť alebo celospoločenský problém vyriešiť aj iným opatrením alebo odlišným nastavením parametrov návrhu, berúc do úvahy aj odlišný vplyv na rozpočet a dlhodobú udržateľnosť, či sociálne vplyvy. Cieľom tejto informácie nie je poskytnúť konkrétny návrh, ale poukázať na rozmanitosť spôsobov dosahovania cieľov deklarovaných predkladateľom so zásadne odlišnými dopadmi na rozpočet, ekonomiku alebo s významne odlišnými distribučnými vplyvmi. Súčasťou textu je z tohto dôvodu uvádzané aj odmietnutie zodpovednosti: *„Kvantifikáciu alternatívneho riešenia alebo uvedenie alternatívneho znenia parametrov nie je možné považovať za jediné správne spôsoby dosahovania deklarovaných cieľov. Ich uvedenie má za cieľ poukázať na rozmanitosť spôsobov dosahovania cieľov deklarovaných predkladateľom so zásadne odlišnými dopadmi na rozpočet, ekonomiku alebo s významne odlišnými distribučnými vplyvmi.“*

<sup>10</sup> Vplyvy na hospodárenie jednotlivcov/rodín/domácností sa vyhodnocujú buď v rámci jedného roka alebo po očistení na porovnateľnej báze (napríklad čistá súčasná hodnota).

## 10. Ako sú kvantifikácie pripravované?

### 10.1. Nástroje

RRZ využíva pri kvantifikáciách viacero nástrojov a ich kombinácií, v závislosti od povahy navrhovaného opatrenia. Medzi využívané modely / kvantitatívne techniky patria najmä<sup>11</sup>:

- mikrosimulačné modely (daňový a sociálny systém [SIMTASK](#) a [TATRASK](#))
- model dôchodkového systému Slovak Pension Model ([SLOPEM](#)) a systému ozbrojených síl
- model projekcie výdavkov a príjmov dlhodobej starostlivosti
- model prekrývajúcich sa generácií ([OGRE](#))
- DSGE model (s fiškálnym blokom, [CRASH](#))
- ekonometrické modelovanie
- štatistická analýza administratívnych údajov
- makro prognostický model

Aktuálny stav využívaných metodík a modelového aparátu, vrátane technickej dokumentácie, je dostupný a pravidelne aktualizovaný na internetovej stránke RRZ (<https://www.rrz.sk/znacka/metodiky>).

### 10.2. Východiskový stav

Súčasťou každej kvantifikácie navrhovaného opatrenia je vyčíslenie vplyvu zmeny na verejné financie v porovnaní s aktuálne platným legislatívnym nastavením (východiskovým stavom) systému.

Pri kvantifikáciách sa používajú aktuálne platné makroekonomické prognózy KRRZ alebo prognózy budúceho vývoja podľa Výboru pre makroekonomické prognózy, v prípade potreby previazané s dlhodobými prognózami RRZ.

Ak je návrh kvantifikovaný bez použitia simulačných modelov, ale využíva len administratívne údaje, za východiskový stav sa považujú najnovšie dostupné administratívne údaje o daňových a odvodových príjmoch a výdavkoch sociálneho systému, napríklad z údajov Finančnej správy SR alebo výkazov Sociálnej poisťovne a Ústredia práce, sociálnych vecí a rodiny. Vzhľadom na oneskorenú dostupnosť takýchto údajov, sa pre účely kvantifikácie tieto údaje alebo výsledky aktualizujú vhodne zvoleným indexačným faktorom. Indexačné faktory sú volené individuálne podľa toho, aké premenné ovplyvňujú vývoj veličín kvantifikovaných v návrhu<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> Zoznam modelov a používaných metodík v RRZ k roku 2022 je sumarizovaný napr. v [OECD review of the Slovak Council for Budget Responsibility](#), Table 3.2).

<sup>12</sup> Napríklad v prípade rodičovského príspevku je vývoj výdavkov ovplyvnený indexom rastu životného minima a počtu detí do veku 3 rokov.

### 10.3. Časový horizont

Súčasťou kvantifikácie je vyčíslenie fiškálneho a ekonomického vplyvu zmeny na strednodobom a v závislosti od povahy opatrenia aj na dlhšom časovom horizonte. Vplyv na dlhšie obdobie sa kvantifikuje najmä v prípadoch, kedy má vplyv opatrenia odlišný dopad v porovnaní s najbližšími rokmi (napr. niektoré zmeny v dôchodkovom systéme). Vzhľadom na mandát RRZ týkajúci sa sledovania a vyhodnocovania dlhodobej udržateľnosti verejných financií je súčasťou materiálu vždy aj vyčíslenie vplyvu na ukazovateľ dlhodobej udržateľnosti verejných financií.

Na strednodobom horizonte RRZ v kvantifikáciách štandardne vyčísluje statický fiškálny vplyv navrhovaného opatrenia, nezahŕňajúci potenciálnu reakciu iných častí systému. Priamo ovplyvnené makroekonomické veličiny (napríklad inflácia, mzdy, zamestnanosť) sú na horizonte prognózy preberané z Výboru pre makroekonomické prognózy alebo z aktuálnej makroekonomickej prognózy KRRZ. Demografické faktory vývoja populácie nie sú vždy zohľadňované, pokiaľ efekt opatrenia vo významnej miere priamo od demografie nezávisí.

Na dlhodobom horizonte RRZ vyčísluje behaviorálny a dynamický vplyv, v závislosti od typu navrhovaného opatrenia a ak to dostupný modelovací aparát umožňuje. Tiež zohľadňuje dlhodobé zmeny v demografii a z toho vyplývajúce zmeny v ekonomickom vývoji a podobne.

Súčasťou aparátu vyvinutého v RRZ na kvantifikáciu dlhodobých dopadov zmien sú napríklad:

- simulačný model *what\_if*, ktorý je kombináciou mikrosimulačného modelu behaviorálnych reakcií jednotlivcov na zmeny v daňovo-sociálnom systéme a makroekonomického modelu, ktorý umožňuje kvantifikáciu makroekonomických dopadov navrhovaného opatrenia,
- kohortný model SLOPEM, určený na dlhodobé projekcie dôchodkového systému a kvantifikáciu dlhodobých vplyvov legislatívnych zmien,
- model OGRE, nelineárny model dynamického stochastického ekvilibria s prekrývajúcimi sa generáciami, ktorý je využívaný najmä na analýzu dopadov fiškálnych reforiem na strednom a dlhodobom horizonte. Služí aj na simuláciu dlhodobých makroekonomických dopadov penzijných reforiem.
- komponentný makrosimulačný model dlhodobej starostlivosti, určený na dlhodobú projekciu vývoja výdavkov a príjmov vybraných sociálnych služieb a peňažných príspevkov na kompenzáciu ŤZP.

### 10.4. Spôsob zaznamenania transakcií

Kvantifikované vplyvy navrhovaných opatrení sú vyjadrené v jednotnej metodike platnej pre Európsku úniu (metodika ESA2010, ktorá je založená na aktuálnom princípe). Kvantifikácia môže byť doplnená aj o vplyvy na hotovostnej báze (zaznamenanie transakcie v čase, kedy dôjde k úhrade) najmä v prípadoch, ak je to nevyhnutné z hľadiska posúdenia jej vplyvu na vývoj dlhu a likvidity štátu alebo hotovostné hospodárenie subjektov (napríklad samospráv).



## 10.5. Indexácia

Ak existuje časový nesúlad medzi podkladovými údajmi využívanými pre kvantifikáciu návrhov opatrení a obdobím, ku ktorému sa vzťahujú, údaje sú upravované (indexované). Pojem **indexačný faktor označuje zmenu (rast) hodnoty premennej** medzi referenčným obdobím podkladových údajov a prognózovaným (alebo simulovaným) obdobím.

**Zdrojom údajov pre stanovenie indexačných faktorov sú oficiálne prognózy ekonomického vývoja** podľa Výboru pre makroekonomické prognózy (HDP, inflácia, zamestnanosť, nominálne mzdy) a prognózy vývoja daňových príjmov a vybraných výdavkov Výboru pre daňové prognózy alebo podľa prognózy RRZ.

RRZ v simuláciách a kvantifikáciách týkajúcich sa daňovo-sociálneho systému používa viacero indexačných faktorov, ktoré sú aplikované v závislosti od platnej legislatívy a od druhu peňažnej premennej, napríklad:

- pracovné príjmy a dávky nemocenského poistenia (napr. nemocenské, ošetrovné, materské) indexácia rastom nominálnych miezd,
- dôchodky indexácia rastom dôchodcovej inflácie,
- rodinné dávky (napr. rodičovský príspevok), dávka v hmotnej núdzi a vybrané veličiny daňového systému (napr. NČZD) indexácia rastom životného minima.<sup>13</sup>

## 10.6. Úroková miera a diskont

Pre účely kvantifikácie vplyvov návrhov opatrení RRZ sa pri prognóze vývoja predpokladu úrokovej miery používa prístup podľa metodiky zostavenia základného scenára vývoja verejných financií a určenia ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti (ďalej metodika zostavenia základného scenára). Podľa nej vychádza úroková miera z implicitnej úrokovej sadzby hrubého dlhu verejnej správy<sup>14</sup>. Jej budúci vývoj zohľadňuje zjednodušený predpoklad 10-ročnej splatnosti dlhu, a teda z pohľadu štruktúry je prognózovaný dlh tvorený výhradne emisiami 10-ročných štátnych dlhopisov. Pre nové emisie štátnych dlhopisov sa preto v strednodobom horizonte predpokladá priemerný výnos 10-ročných štátnych dlhopisov podľa prognózy Výboru pre makroekonomické prognózy alebo podľa aktuálnej makroekonomickej prognózy KRRZ. V dlhodobom horizonte sa zohľadňuje predpoklad dlhodobej úrokovej miery používaný Európskou komisiou v Správe o starnutí populácie<sup>15</sup> publikovanej každé tri roky, pričom RRZ v súlade s metodikou zostavenia základného scenára do úrokovej miery zohľadňuje aj vplyv rizikovej prirážky.

<sup>13</sup> Životné minimum je technický parameter v systéme, ktorý zabezpečuje automatickú úpravu hodnoty daňových veličín a dávok sociálneho systému. Jeho hodnota sa stanovuje každoročne k 1.7. na základe koeficientu rastu životných nákladov nízkopříjmových domácností.

<sup>14</sup> Implicitná úroková sadzba je podiel úrokových nákladov dlhu (položka D.41PAY v metodike ESA2010) v roku t na hrubom dlhu verejnej správy (maastrichtská definícia) k 31.12. v roku t-1.

<sup>15</sup> [The 2024 Ageing Report. Underlying Assumptions and Projection Methodologies](#) str. 73. Podľa aktuálnej projekcie je táto v reálnom vyjadrení vo výške 2 % p.a. (v nominálnom vyjadrení 4,04 % p.a. vzhľadom na predpoklad inflácie vo výške 2 %).



## 10.7. Zaokrúhľovanie a významnosť opatrenia

RRZ publikuje výsledky v číselnom formáte v závislosti od povahy opatrenia. V prípade, že neistota okolo kvantifikácie je nezvyčajne vysoká, čísla budú prezentované len v miliónoch eur.

V súlade s bežnou praxou sa RRZ bude snažiť vyhnúť nepresnostiam a zavádzaniu. Napríklad, ak sú vstupné dáta iba v miliardách eur, kvantifikácia nebude uvádzať čísla s presnosťou na milióny eur.

## 10.8. Neistota

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť bude transparentná v pomenovaní zdrojov potenciálnej neistoty kvantifikácie. Každá kvantifikácia bude obsahovať informáciu o rozsahu možnej odchýlky v tých prípadoch, kde je to možné kvantifikovať, v ostatných kvalitatívne pomenuje riziká. Takéto vymenovanie rizík nie je možné považovať za hodnotenie podstaty samotného opatrenia. V prípade neistoty ohľadne vybraných predpokladov kvantifikácie alebo dostupných údajov Rada môže prezentovať výsledky v intervale.

## 10.9. Dokumentácia ku kvantifikácii

Každá zrealizovaná kvantifikácia bude zdokumentovaná v dvoch formách:

- a) **Štandardizovaná informácia v tabuľkovej podobe** (vzor Príloha A) predstavuje základnú štruktúrovanú informáciu o navrhovanom opatrení, jeho implikáciách na ekonomické prostredie a rozpočtových dopadoch.
- b) **Ucelený analytický materiál** poskytujúci komplexnú informáciu v detailnej podobe, vrátane grafických a tabuľkových výstupov, popisu analytického prístupu, použitých údajov a parciálnych výsledkov. Ak je možné referovať na iné metodické a technické dokumenty (napr. štruktúra a opis modelov), analytický materiál uvedie len referenciu na relevantný dokument. Súčasťou zhrnutia v analytickom materiáli bude prehľadová tabuľka kvantifikácie opatrenia (vzor Príloha B).

Základný zoznam položiek, ktoré by mala kvantifikácia návrhu vždy obsahovať:

- Názov opatrenia
- Zadávateľ / Predkladateľ
- Stanovisko RRZ (napr. žiadosť poslaneckého klubu, kvantifikácia z vlastnej iniciatívy RRZ)
- Dátumy legislatívneho procesu / prijatia nariadenia
- Popis opatrenia podľa predkladateľov (stručne)
- Ďalšie oblasti/legislatíva ovplyvnené opatrením
- Dotknuté kategórie systému
- Dotknuté subjekty
- Časový rámec realizácie opatrenia

- Parametrické zmeny návrh opatrenia vs. súčasný stav
- Očakávaný vplyv na rozpočet VS – oficiálna kvantifikácia
- Očakávaný vplyv na rozpočet VS – kvantifikácia RRZ (ESA 2010)
- Vplyv na dlhodobú udržateľnosť – kvantifikácia RRZ
- Dátum zverejnenia kvantifikácie RRZ

RRZ si zároveň vyhradzuje možnosť vypracovať iba stručnú odpoveď vo formáte podľa Prílohy A (Kvantifikácia v skratke) s vyčíslením dopadov opatrenia na rozpočet a dlhodobú udržateľnosť, bez ostatných položiek popísaných v tomto dokumente. RRZ sa tak rozhodne spravidla vtedy, ak má opatrenie menší ekonomický význam, je obsahovo jednoduché, sú priamo využiteľné analytické nástroje KRRZ, ktorých metodika už bola zverejnená a/alebo sú v danom čase voľné iba obmedzené analytické kapacity KRRZ.

## Príloha A: Kvantifikácia v skratke – vzor

Samostatný dokument – maximálne jedna strana formátu A4

Názov opatrenia					
<b>Predkladateľ:</b> poslanecký/vládny návrh zo dňa xx zákon č. x (parlamentná tlač x), uznesenie vlády č. x					
<b>Očakávaný vplyv na rozpočet VS</b> (ESA2010, mil. eur) Príjmy Výdavky	<b>T</b> <b>2025</b>	<b>T+1</b> <b>2026</b>	<b>T+2</b> <b>2027</b>	<b>T+3</b> <b>2028</b>	<b>T+4</b> <b>2029</b>
<b>Saldo</b> Saldo v % HDP Vplyv na dlh v % HDP					
<b>Vplyv na dlhodobú udržateľnosť</b>	Trvalé/dočasné opatrenie zlepšujúce / zhoršujúce dlhodobú udržateľnosť o x % HDP.  Opatrenie bez vplyvu na dlhodobú udržateľnosť.				
<b>Kvantifikované opatrenie</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Popis opatrenia</li> </ul> <b>Očakávaný vplyv na rozpočet VS</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ťažisko na príjmovej/výdavkovej strane</li> </ul> <b>Vplyv na dlhodobú udržateľnosť</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Trvalý/dočasný charakter</li> </ul> <b>Distribučné vplyvy</b> (nepovinné) <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dopad na domácnosti</li> </ul> <b>Zdroje neistoty v kvantifikácii</b> (nepovinné) <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prijaté predpoklady ktoré môžu byť zdrojom neistoty</li> </ul>					
Úplné znenie kvantifikácie tu ( <a href="#">link</a> )					

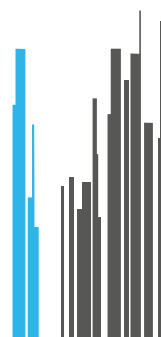
## Príloha B: Prehľadová tabuľka kvantifikácie – vzor

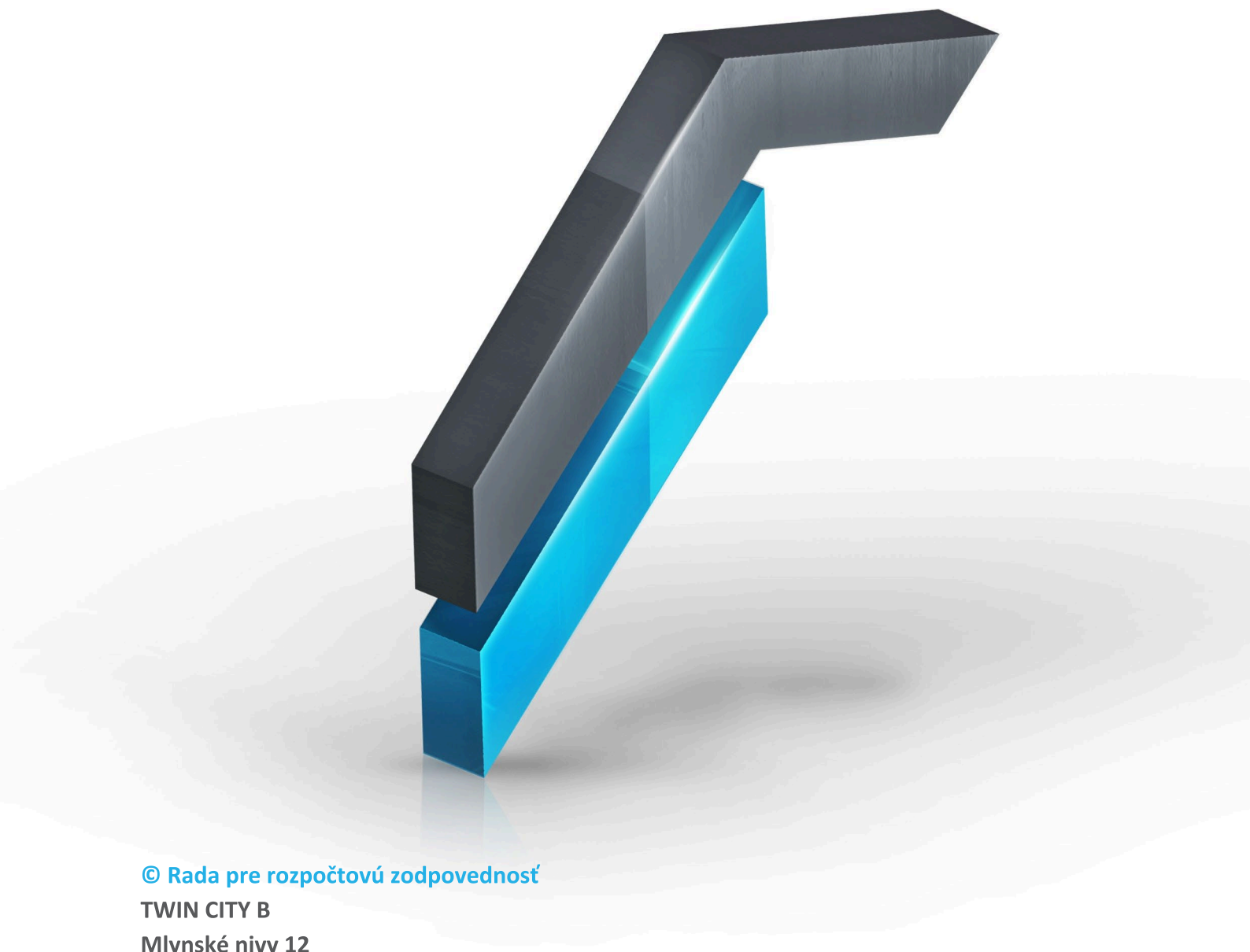
Tabuľka bude súčasťou zhrnutia v analytickom materiáli

<b>Názov opatrenia / opatrení</b>	
Návrh zákona	
<b>Zadávateľ / predkladateľ</b>	
Vláda Slovenskej republiky / poslanecký klub NR SR / Ministerstvo spravodlivosti SR	
<b>Stanovisko RRZ</b>	kvantifikácia z vlastnej iniciatívy RRZ / na žiadosť poslaneckého klubu
<b>Dátumy legislatívneho procesu / prijatia nariadenia</b>	
opatrenia zverejnené a schválené vládou zákony vydané v Zbierke zákonov	
<b>Navrhovaná účinnosť opatrení</b>	dátum

<b>Popis opatrení</b>					
• Stručný popis opatrení					
<b>Očakávaný vplyv na rozpočet VS (ESA2010, mil. eur)</b>					
	<b>T 2025</b>	<b>T+1 2026</b>	<b>T+2 2027</b>	<b>T+3 2028</b>	<b>T+4 2029</b>
Príjmy	0	0	0	0	0
Výdavky	0	0	0	0	0
<b>Saldo</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Vplyv na dlh v % HDP</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Vplyv na dlhodobú udržateľnosť</b>	Zlepšuje o x % HDP	Trvalé opatrenia zlepšujúce dlhodobú udržateľnosť / Bez vplyvu na dlhodobú udržateľnosť			

<b>Distribučné vplyvy</b>	
• Vplyv opatrenia na domácnosti	





© Rada pre rozpočtovú zodpovednosť

TWIN CITY B

Mlynské nivy 12

821 09 Bratislava

Slovakia

[www.rrz.sk](http://www.rrz.sk)

*Pri reprodukcii časti textu je potrebné uviesť okrem organizácie aj názov materiálu.  
Text neprešiel jazykovou korektúrou.*