



Dodatok k hodnoteniu Rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027

*(na základe zmien, ktoré nastali od schválenia
Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až
2027 vládou SR)*

Január 2025

Základné informácie o stanoviskách RRZ

S cieľom dosiahnuť dlhodobú udržateľnosť hospodárenia Slovenskej republiky, posilniť transparentnosť a efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov a v snahe podporiť dlhodobú konkurencieschopnosť Slovenskej republiky s prihliadnutím na požiadavku ekonomickej a sociálnej spravodlivosti a solidarity medzi súčasnými a budúcimi generáciami vznikla v roku 2012 Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (RRZ, Rada) ako nezávislý orgán monitorovania a hodnotenia vývoja hospodárenia Slovenskej republiky. Jej úlohou je poskytovať verejnosti odborné, komplexné a politicky neovplyvnené informácie o vývoji verejných financií.

Základné informácie o spôsobe posudzovania rozpočtu

Pre realistické posúdenie rozpočtovej politiky Rada najprv odhadne bilanciu rozpočtu pre aktuálny rok. Tieto odhady vychádzajú z aktualizovaním rozpočtového semaforu. Následne RRZ stanoví fiškálny odhad pre každý ďalší rok na základe najnovšieho odhadu makroekonomického vývoja, ako aj realistického odhadu predstavených opatrení na strane príjmov a výdavkov. To vytvorí „RRZ scenár“. RRZ scenár teda predstavuje pravdepodobný dopad rozpočtu na verejné financie za predpokladu, že žiadne dodatočné opatrenia nebudú prijaté.

RRZ scenár je následne porovnávaný so scenárom bez zmeny politik (tzv. NPC scenár), ktorý vychádza z RRZ scenára, ale neobsahuje vplyvy v ňom zapracovaných opatrení. Tieto dva scenáre sú následne použité pre vyčíslenie analytických ukazovateľov ako je konsolidačné úsilie vlády a celkové analytické zhodnotenie rozpočtu.

© Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, 2025

Táto správa prezentuje oficiálne stanoviská Rady pre rozpočtovú zodpovednosť v súlade s jej mandátom stanoveným v Ústave, čl.55a a v ústavnom zákone č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Táto publikácia je dostupná na internetovej stránke RRZ (<https://www.rrz.sk>).

Copyright ©

Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť rešpektuje všetky práva tretích strán, najmä práva chránené autorským právom (informácie alebo údaje, štylistika a znenie textov do tej miery ak majú individuálny charakter). Publikácie Kancelárie RRZ s odkazom na autorské práva (©Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť, Kancelária RRZ, alebo podobne) smú byť použité (reprodukované, odkaz na internete, a pod.) len za podmienky, že bude správne uvedený zdroj. Všeobecné informácie a údaje publikované bez odkazu na autorské práva smú byť publikované bez uvedenia zdroja. Pokiaľ sú informácie a údaje jednoznačne získané zo zdrojov tretích strán, používateľ takýchto informácií a údajov je povinný rešpektovať existujúce práva, prípadne je povinný si získať povolenie na použitie samostatne.

Pripomienky alebo komentáre k správe sú vítané na e-mailovej adrese sekretariat@rrz.sk.

OBSAH

Zhrnutie	5
1. Zmeny v rozpočte verejnej správy	10
2. Posúdenie zmien a ich vplyv na odhad RRZ	13
2.1. Vplyv na makroekonomický vývoj	13
2.2. Vplyvy na saldo hospodárenia verejnej správy	14
2.3. Vplyv na plnenie výdavkových limitov	20
2.4. Vplyv na konsolidačné úsilie vlády	23
2.5. Vplyv na dlh verejnej správy	24
2.6. Vplyv na dlhodobú udržateľnosť	26
3. Transparentnosť rozpočtu	27
Príloha č. 1 – Porovnanie salda VS v rozpočte s prognózou RRZ	28
Príloha č. 2 – Rozdiel v odhade pre limit verejných výdavkov	29
Príloha č. 3 – Rozdiel v odhade štrukturálneho salda VS	31
Príloha č. 4 – Bilancia hospodárenia VS v prognóze RRZ	32

Zoznam boxov, grafov a tabuliek

Box 1: Vplyv výdavkov na energodotácie na saldo VS v roku 2025	18
Box 2: Fiškálne pravidlá EÚ	21
Graf 1: Odhad hospodárenia VS v rokoch 2024 až 2027 podľa RRZ a MF SR	7
Graf 2: Vývoj hrubého dlhu VS (% HDP)	8
Graf 3: Odhad hospodárenia VS v rokoch 2024 až 2027 podľa RRZ a MF SR	16
Graf 4: Odhad RRZ pre saldo VS v roku 2025 – vybrané vplyvy	16
Graf 5: Štruktúra rozdielov medzi daňovou prognózou RRZ a daňovými príjmami v rozpočte pre rok 2025	17
Graf 6: Vývoj hrubého dlhu VS (% HDP)	25
Graf 7: Vývoj čistého dlhu VS (% HDP)	26
Tabuľka 1: Porovnanie očakávaného salda a dlhu v schválenom RVS s odhadom RRZ	6
Tabuľka 2: Prehľad základných ukazovateľov schváleného rozpočtu podľa scenára RRZ	8
Tabuľka 3: Zmeny rozpočtu verejnej správy 2025-2027 na základe pozmeňujúceho návrhu k zákonu o ŠR	11
Tabuľka 4: Aktualizácia makroekonomickej prognózy RRZ (december 2024)	14
Tabuľka 5: Zmeny v porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu (vplyvy na saldo)	15
Tabuľka 6: Výdavky spadajúce pod limit verejných výdavkov podľa odhadu RRZ	21
Tabuľka 7: Opatrenia potrebné na splnenie limitu verejných výdavkov voči RRZ scenáru	21
Tabuľka 8: Štvorročná trajektória tempa rastu výdavkov – požiadavky Paktu stability a rastu	22
Tabuľka 9: Konsolidačné úsilie vlády podľa odhadu RRZ	23
Tabuľka 10: Rozdiely medzi fiškálnym rámcom RVS a odhadom RRZ v rokoch 2025 až 2027	28
Tabuľka 11: Porovnanie výdavkov spadajúcich pod limit verejných výdavkov	29
Tabuľka 12: Zoznam diskrecionárnych príjmových opatrení (DRM) a medzioročné vplyvy	30
Tabuľka 13: Rozdiel v odhade štrukturálneho salda RRZ oproti odhadu z hodnotenia NRVS 2025-2027 (% pot. HDP)	31
Tabuľka 14: Bilancia príjmov a výdavkov verejnej správy v prognóze RRZ v mil. eur	32
Tabuľka 15: Bilancia príjmov a výdavkov verejnej správy v prognóze RRZ v % HDP	33

Zhrnutie

- Rozpočet schválený parlamentom sa v porovnaní s návrhom vlády zmenil len v štruktúre, rozpočtované deficity v jednotlivých rokoch sa nemenili.
- Pozitívny príspevok rozpočtu verejnej správy na dlhodobú udržateľnosť sa znížil na úroveň 1,2 % HDP; naďalej platí, že opatrenia zapracované v rozpočte by mali zabezpečiť zlepšenie ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti pod hornú hranicu pásma stredného rizika.
- RRZ už odhaduje vyššie deficity v porovnaní so schváleným rozpočtom na celom horizonte; schodok v roku 2025 by mohol dosiahnuť 6,75 mld. eur (4,9 % HDP), čo je o 0,2 % HDP viac ako si stanovila za cieľ vláda.
- RRZ navyšuje svoje odhady deficitu najmä z dôvodu negatívneho ekonomického výhľadu a vyšších nákladov na energodotácie.
- Najvýraznejšie riziko pre rozpočet v roku 2025 podľa RRZ predstavuje výpadok výnosu daňových a odvodových príjmov odhadované na úrovni 921 mil. eur a vyššie výdavky na zdravotníctvo o 300 mil. eur.
- Podľa RRZ náklady na plošné energodotácie dosiahnu 372 mil. eur namiesto pôvodne vládou deklarovanej adresnej pomoci približne 100 mil. eur.
- Bez dodatočnej konsolidácie bude podľa odhadu RRZ nominálny limit výdavkov splnený len v roku 2025.
- Pre splnenie rozpočtového cieľa do konca volebného obdobia treba ešte dodatočne konsolidovať 3,1 mld. eur.
- Bez prijatia ďalších opatrení (a bez pokračovania energodotácií) bude deficit v rokoch 2026 a 2027 dosahovať úrovne 4,9 % HDP, resp. 5,0 % HDP. Pri takto vysokých deficitoch bude dlh pokračovať v raste z 59,2 % HDP na konci roku 2024 až k 65 % HDP v roku 2027 a jeho rast bude akcelerovať.
- RRZ preto upozorňuje na potrebu pokračovať v konsolidácii, ktorá by sa mala sústrediť najmä do roku 2026 a neodkladať na rok 2027 vzhľadom na politický cyklus, kulminujúce zdroje z Plánu obnovy v roku 2026, ako aj s ohľadom na hroziace riziká pre globálny obchod.

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (Rada, RRZ) pripravila aktualizáciu hodnotenia rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027. Dodatok hodnotí rozdiely medzi vládnym návrhom rozpočtu verejnej správy a verziou schválenou Národnou radou SR (NR SR). Hodnotenie zohľadňuje aj ostatné zmeny, ktoré nastali v období po vládnom schválení návrhu rozpočtu a majú dopad na očakávaný vývoj verejných financií v najbližších rokoch, predovšetkým výslednú formu energodotácií schválených vládou pre rok 2025 ako aj dohodu uzavretú s Lekárskym odborovým združením.

V porovnaní s návrhom vlády sa rozpočet schválený parlamentom zmenil len formálne v štruktúre, predpokladané úrovne rozpočtového salda VS v jednotlivých rokoch sa nezmenili. Zmeny sa týkali zohľadnenia viacerých menších opatrení na strane príjmov, na strane výdavkov išlo predovšetkým o presun zdrojov z rezervy do výdavkov verejného zdravotníctva. Schválený rozpočet počíta v roku 2025 s deficitom hospodárenia VS na úrovni 4,7 % HDP (6,6 mld. eur), v roku 2026 predpokladá schodok vo výške 4,2 % HDP (6,1 mld. eur) a v roku 2027 na úrovni 4,9 % HDP (7,4 mld. eur).

Tabuľka 1: Porovnanie očakávaného salda a dlhu v schválenom RVS s odhadom RRZ

(v % HDP)	2023*	2024	2025	2026	2027
Saldo (ciele vlády)			-4,7	-3,7	-3,0
Hrubý dlh (ciele vlády)			59,6	60,4	60,5
1. Saldo rozpočtu 2025-2027	-5,2	-5,8	-4,7	-4,2	-4,9
2. Saldo podľa odhadu RRZ	-5,2	-5,8	-4,9	-4,9	-5,0
rozdiel (2-1)	0,0	0,0	-0,2	-0,7	-0,2
3. Hrubý dlh rozpočtu 2025-2027	56,1	58,9	59,6	61,7	65,8
4. Hrubý dlh podľa odhadu RRZ	56,1	59,2	60,6	63,1	65,4
rozdiel (4-3)	0,0	0,3	1,0	1,4	-0,4
<i>p.m. Horný limit dlhu v ústavnom zákone</i>	<i>54,0</i>	<i>53,0</i>	<i>52,0</i>	<i>51,0</i>	<i>50,0</i>

*-údaje podľa jesennej notifikácie ŠÚ SR

Zdroj: MF SR, RRZ

RRZ zaktualizovala makroprognózu na základe schváleného zastropovania cien plynu a tepla na úrovni roka 2024. Poskytnutie plošných energodotácií **financovaných vyšším deficitom** bude „krátkodobu stimulovať spotrebu domácností a vlády, čo následne dočasne umelo podporí rast ekonomiky v roku 2025 na úkor rastu verejného dlhu. Ešte výraznejší vplyv na vývoj však bude mať zhoršenie predpokladov o vývoji európskej ekonomiky v budúcich rokoch, ide najmä o prehľbujúce sa ekonomické a štrukturálne problémy v eurozóne. **Vo výsledku tieto faktory znamenajú celkovo zníženie odhadu RRZ o budúročnom raste ekonomiky na 1,8 percenta** (v októbri bola odhadovaná miera rastu takmer 2 percentá). **V tomto odhade však nie sú obsiahnuté hroziace riziká pre medzinárodný obchod po zmene administratívy v USA.**

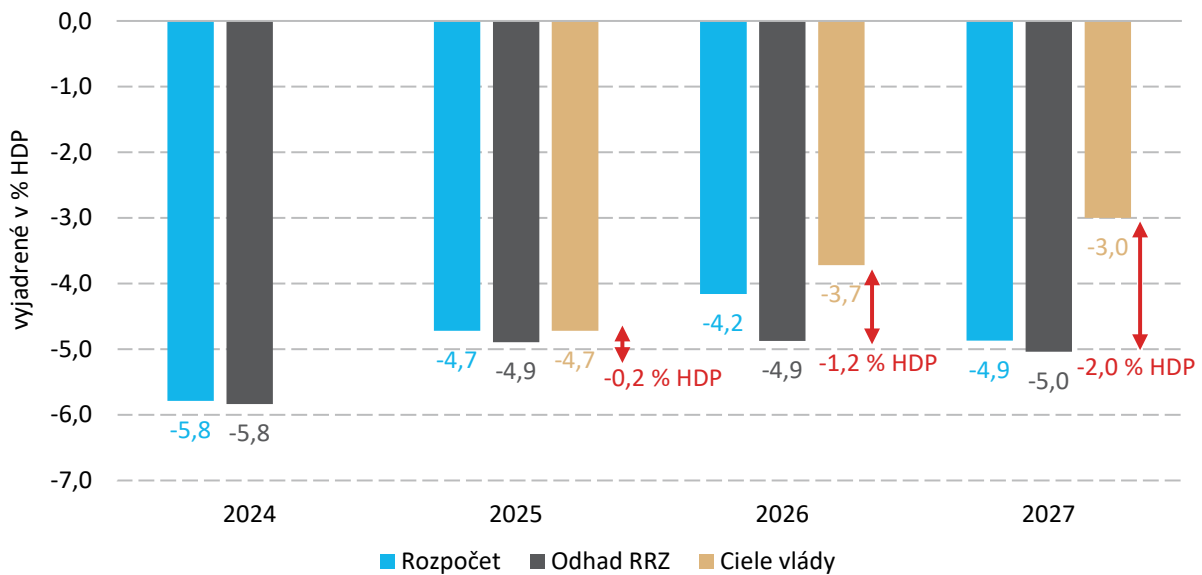
V porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu RRZ na základe priebežného vývoja mierne zvýšila odhad deficitu VS v roku 2024. Po zohľadnení týchto zmien ako aj aktualizovanej makroekonomickej prognózy a nových opatrení vlády **prišlo k navýšeniu deficitov odhadovaných RRZ na celom horizonte prognózy**. Bez prijatia dodatočných opatrení môže deficit VS v roku 2025 dosiahnuť 6,75 mld. eur (4,9 % HDP), v roku 2026 zotrvať na úrovni 4,9 % HDP a následne v roku 2027 mierne vzrastie na 5,0 % HDP.

Zhoršenie strednodobého výhľadu pre hospodárenie VS znamená, že RRZ odhaduje vyššie deficity v porovnaní so schváleným rozpočtom v každom roku strednodobého horizontu. V roku 2025 negatívna odchýlka voči deklarovanému rozpočtovému rámcu predstavuje 148 mil. eur, v roku 2026 je rozdiel 989 mil. eur, a v roku 2027 odhadujeme riziko vo výške 344 mil. eur. Zároveň platí, že v rokoch 2026 a 2027 absentujú konkrétne a vierohodné opatrenia, ktoré by viedli k naplneniu vládou stanovených cieľov. **Voči deklarovaným cieľom chýbajú vláde vyšpecifikované opatrenia v hodnote 1,2 % HDP v roku 2026 a 2,0 % HDP v 2027 (3,1 mld. eur).**

Najvýraznejšie riziko pre saldo rozpočtu v roku 2025 predstavuje odhadovaný výpadok výnosu daňových a odvodových príjmov vo výške 921 mil. eur. Väčšinu rozdielu medzi daňovou prognózou RRZ a schváleným rozpočtom tvorí horší odhad ekonomického vývoja, zohľadňujúci najaktuálnejšie informácie, keďže rozpočet vychádza zo starších, pozitívnejších, makroekonomických predpokladov zo septembra 2024. Vyššie výdavky na zdravotníctvo predstavujú riziko pre saldo rozpočtu vo výške 300 mil. eur. Negatívna odchýlka vyplýva predovšetkým z rýchlejšieho rastu výdavkov na zdravotnú starostlivosť prognózovaného RRZ.

RRZ odhaduje dopad plošných výdavkov na energodotácie na deficit v roku 2025 v metodike ESA 2010 vo výške 372 mil. eur namiesto adresnej cca 100 mil. eur pomoci. Rozdiel vyplýva z časového rozlíšenia výdavkov a zo zahrnutia nákladov na energodotácie, ktoré vláda preniesla na subjekty klasifikované mimo verejnej správy (spoločnosti MH TH a SPP).

Graf 1: Odhad hospodárenia VS v rokoch 2024 až 2027 podľa RRZ a MF SR



Zdroj: MF SR, RRZ

RRZ odhaduje, že limit verejných výdavkov stanovený zákonom pre rok 2024 vláda nespĺnila a presiahla ho o 512 mil. eur. Limit by mal byť splnený iba v roku 2025, následne suma potrebných konsolidačných opatrení dosahuje 1,3 mld. eur v roku 2026 a 2,7 mld. eur v roku 2027. **Splnenie sumou stanoveného limitu verejných výdavkov v rokoch 2024 až 2027 by podľa odhadu RRZ viedlo k postupnému zníženiu deficitu na 3,2 % HDP v roku 2027 a k zníženiu hrubého dlhu VS o 3,0 p.b. oproti súčasnému odhadu RRZ, na úroveň 62,4 % HDP koncom roku 2027¹.**

Limit verejných výdavkov je vypočítaný na základe trajektórie medziročného rastu čistých výdavkov, ktorý si vláda stanovila v Národnom strednodobom fiškálno-štrukturálnom pláne a schválila ho Európska komisia. Z hľadiska dodržania európskych pravidiel je kľúčové práve plnenie medziročného rastu čistých výdavkov (nie nominálne stanoveného limitu). RRZ odhaduje, že v **roku 2024 je rast výdavkov v súlade s trajektóriou² a v roku 2025 je dokonca pomalší o takmer 1 p. b. V nasledujúcich rokoch však vzhľadom na chýbajúce konsolidačné opatrenia v rozpočte výdavky rastú výrazne rýchlejšie, ako je povolený medziročný rast čistých výdavkov na základe trajektórie schválenej EK.**

RRZ odhaduje, že hrubý dlh v pomere k HDP dosiahol v roku 2024 úroveň 59,2 % HDP. Následne v roku 2025 dôjde k jeho nárastu nad 60 % HDP a do konca strednodobého horizontu sa bez prijatia dodatočných opatrení nad rámec už schválenej konsolidácie zvýši na 67,5 % HDP v roku 2028. V porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu, v ktorom RRZ odhadovala hrubý dlh vo výške 65,9 % HDP na konci roku 2028, sa odhadovaný podiel hrubého dlhu na HDP zvýšil najmä v dôsledku vyššieho

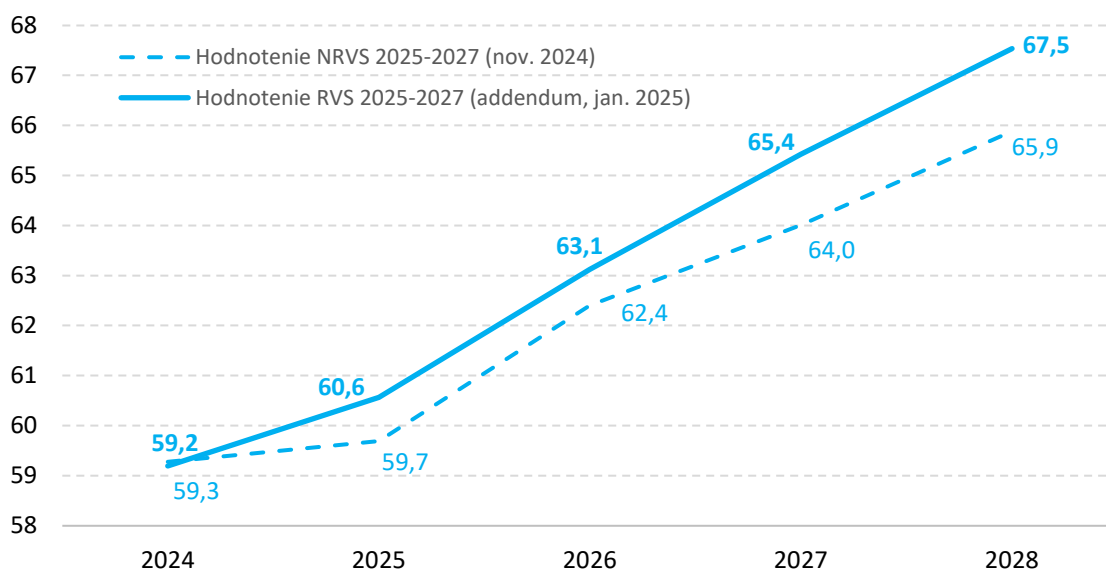
¹ V roku 2028 by pri splnení limitu deficit klesol na 2,6 % HDP a dlh by dosiahol 61,8 % HDP.

² Na príklade roku 2024 možno ilustrovať vzájomnú nekonzistentnosť limitu výdavkov stanoveného sumou v zákone (národné pravidlo) a limitu obmedzujúceho tempo rastu výdavkov (európske pravidlo). Kým podľa odhadu RRZ sumou stanovený limit je prekročený o 512 mil. eur, tempo rastu výdavkov v roku 2024 je na základe toho istého odhadu nižšie, ako stanovuje pravidlo (5,6 % vs. 5,7 %). Dôvodom je to, že sumou stanovený limit bol vypočítaný vychádzajúc zo skutočných výdavkov roku 2023 zverejnených v apríli 2024. Tieto údaje sa v októbri 2024 zrevidovali (výdavky spadajúce pod limit sa za rok 2023 zvýšili), čo sa už nepremietlo do aktualizácie sumy limitu na rok 2024. Na druhej strane tempo rastu čistých výdavkov sa vypočítava vždy v porovnaní s najaktuálnejšími údajmi východiskového roka.

odhadovaného deficitu v celom horizonte (o 0,6 p.b. HDP) a zníženia odhadovaného rastu HDP prostredníctvom vplyvu menovateľa (o 0,6 p.b. HDP). Čistý dlh dosiahol na konci roku 2024 úroveň 51,4 % HDP a do konca roku 2028 sa podľa odhadu RRZ zvýši na úroveň 61,4 % HDP.

Podľa odhadu RRZ bude hrubý dlh stále zotrvať nad horným limitom dlhovej brzdy na celom horizonte prognózy (a to napriek už schválenej konsolidácii verejných financií v roku 2025). Schválený rozpočet v jeho súčasnej podobe neobsahuje dostatok konsolidačných opatrení, ktoré by viedli k splneniu sankcií dlhovej brzdy po 21. novembri 2025, kedy končí výnimka vyplývajúca z únikovej klauzuly, umožňujúca oslobodenie od plnenia sankcií vyplývajúcich z prekročenia tretieho, štvrtého a piateho sankčného pásma ústavného zákona. Vláda po tomto termíne bude povinná predložiť návrh rozpočtu verejnej správy s vyrovnaným alebo prebytkovým saldom, nerastúcimi výdavkami a požiadať o vyslovenie dôvery v NR SR.

Graf 2: Vývoj hrubého dlhu VS (% HDP)



Zdroj: RRZ

Aktualizácia vývoja verejných financií očakávaného RRZ predstavuje v porovnaní s hodnotením rozpočtu iba **mierne negatívnu zmenu na dlhodobý vývoj verejných financií** vplyvom trvalých výdavkových opatrení schválených vládou. Vďaka konsolidačnému balíčku pozitívny príspevok rozpočtu verejnej správy dosahuje úroveň 1,2 % HDP. **Nadálej preto platí, že opatrenia zapracované v rozpočte by mali zabezpečiť pokles ukazovateľa dlhovej udržateľnosti tesne pod hornú hranicu pásma stredného rizika.**

Tabuľka 2: Prehľad základných ukazovateľov schváleného rozpočtu podľa scenára RRZ

(ESA2010, % HDP)	2024	2025	2026	2027	2028
Saldo hospodárenia VS	-5,8	-4,9	-4,9	-5,0	-5,5
Štrukturálne saldo	-4,9	-4,5	-4,6	-5,0	-5,4
Štrukturálne saldo (obrana fix 2 % HDP)	-5,2	-4,1	-4,3	-4,9	-5,3
Konsolidačné úsilie vlády* (+ znamená konsolidáciu)	-0,1**	1,1	0,4	0	-0,1
Hrubý dlh VS	59,2	60,6	63,1	65,4	67,5
Čistý dlh VS	51,4	52,7	55,1	58,2	61,4
<i>p.m. produkčná medzera podľa metodiky RRZ</i>	<i>-0,4</i>	<i>-0,6</i>	<i>-0,4</i>	<i>0,0</i>	<i>0,1</i>

Zdroj: RRZ

** Konsolidačné úsilie vlády je definované ako medziročná zmena štrukturálneho salda nad rámec vývoja v scenári nezmenených politik po zohľadnení vplyvu faktorov bez vplyvu na dlhodobú udržateľnosť (2. pilier, PPP projekty, dočasné zvýšenie daní, dočasné zníženie výdavkov) a úrokové náklady.*

*** Zachytáva iba opatrenia prijaté v súvislosti so schváleným rozpočtom. Nezahŕňa celkový vývoj verejných financií v roku 2024 oproti NPC scenáru.*

Z pohľadu transparentnosti **Rada hodnotí pozitívne, že celková suma daňových a odvodových príjmov rozpočtu je konzistentná s prognózou Výboru pre daňové prognózy z novembra 2024 a s reálnym stavom platnej legislatívy v čase schválenia rozpočtu.**

Na druhej strane negatívom je neskoré predstavenie plošných energodotácií schválených vládou, pričom chýbajú ucelené informácie o ich odhadovaných vplyvoch na rok 2025 vyjadrených v metodike ESA2010. Doložky vplyvov obsahujú odhadované vplyvy na verejné financie iba na hotovostnom princípe namiesto akruálneho princípu, čo je v rozpore s metodikou ESA2010. Zároveň v nich chýbajú odhady časti nákladov, ktoré vláda svojím rozhodnutím preniesla na podniky mimo verejnej správy³, pričom takisto ovplyvnia rozpočet verejnej správy. **Doložky vplyvov tak bez dodatočných informácií⁴ neumožňujú komplexne vyhodnotiť odhadované vplyvy tohto opatrenia na rozpočet verejnej správy a výrazne podhodnocujú rozpočtový vplyv tohto opatrenia na rok 2025⁵.**

³ Ide o MH Teplárenský holding, a.s. a SPP, a.s.

⁴ Dodatočné údaje potrebné na komplexný odhad vplyvu energodotácií na rozpočet verejnej správy v roku 2025 poskytlo RRZ Ministerstvo hospodárstva SR.

⁵ Podľa doložiek vplyvov výdavky na energodotácie dosiahnu 174 mil. eur v roku 2025, pričom RRZ odhaduje ich vplyv vo výške 372 mil. eur.

1. Zmeny v rozpočte verejnej správy

Vláda SR dňa 15. októbra 2024 [schválila](#) Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027, ku ktorému RRZ zverejnila 14. novembra 2024 svoje podrobné hodnotenie⁶⁷. Od schválenia návrhu rozpočtu vládou došlo ku zmenám, na základe ktorých RRZ pripravila aktualizáciu svojho stanoviska.

Zmeny týkajúce sa Rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027 vyplývajú z pozmeňujúceho návrhu k zákonu o štátnom rozpočte na rok 2025, ktorý [schválila](#) NR SR 3. decembra 2024.

V porovnaní s vládnym návrhom rozpočtu sa rozpočtovaný deficit verejnej správy na rok 2025 nezmenil, jeho výška je na úrovni 4,7 % HDP. V roku 2026 je rozpočtovaný deficit VS na úrovni 4,2 % HDP a v roku 2027 na úrovni 4,9 % HDP. Schválený rozpočet verejnej správy na roky 2025 až 2027 bol zverejnený [na webstránke MF SR](#)⁸, informácia o zachovaní úrovne schodku rozpočtu verejnej správy na rok 2025 je uvedená v pozmeňovacom návrhu.

Schválený pozmeňovací návrh viedol k týmto zmenám v štruktúre hotovostného štátneho rozpočtu⁹, ktoré sa premietli aj do zmien rozpočtu verejnej správy popísaných v tabuľke 3 nižšie, pričom rozpočtovaný schodok VS ostal zachovaný:

- Znižujú sa výnosy niektorých daní, ktoré sú príjmom štátneho rozpočtu, pričom pokles príjmov je spolu o 28 mil. eur. Výnos iných daní, najmä osobitného odvodu z podnikania v regulovaných odvetviach, klesá o sumu 21 mil. eur, ďalej výnos dane z pridanej hodnoty sa znižuje o sumu 6 mil. eur a výnos dane z príjmov vyberanej zrážkou klesá o sumu 0,6 mil. eur. Dôvodmi sú zmena minimálnej úrovne zdanenia nadnárodných skupín podnikov a veľkých vnútroštátnych skupín, zavedenie príspevku na športovú činnosť dieťaťa, zmena sociálnych odvodov pre sezónnych pracovníkov reštaurácií, pohostinstiev a ubytovacích zariadení, aktualizácia výnosu oslobodenia úrokových výnosov od osobitného odvodu z regulovaných činností a posunutie povinnosti skládkovať pre tie obce, ktoré nie sú pripravené.
- Výdavky Všeobecnej pokladničnej správy sa znížili o sumu 124 mil. eur. Suma 112 mil. eur bola presunutá do výdavkov verejného zdravotného poistenia z dôvodu navýšenia minimálnej výšky základnej zložky mzdy vybraných zdravotníckych pracovníkov. Ďalšie zníženie rezerv Všeobecnej pokladničnej správy o 12 mil. eur bolo realizované z dôvodu zachovania cieleného schodku verejnej správy na úrovni 4,7 % HDP.
- Kráti sa suma 13. dôchodku jeho poberateľom, ktorí získali menej ako 10 rokov dôchodkového poistenia v SR. Uvedená zmena neovplyvňuje štátny rozpočet, premietne sa však v rozpočte Sociálnej poisťovne a následne v rozpočte verejnej správy na roky 2025 až 2027.

⁶ RRZ, [Hodnotenie Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027](#).

⁷ RRZ [zverejnila](#) prvé stanovisko k návrhu rozpočtu už 11. októbra 2024 po jeho schválení na hospodárskej a sociálnej rade SR. Detailné stanovisko zverejnené 14. novembra 2024 bolo pripravené pred začiatkom rokovaní výborov NR SR.

⁸ Na základe zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy zverejňuje Ministerstvo financií SR údaje štátneho rozpočtu a rozpočtu verejnej správy najneskôr do 30 dní po nadobudnutí účinnosti zákona o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok.

⁹ Okrem uvedených zmien ovplyvňujúcich úroveň príjmov a výdavkov prišlo aj k zníženiu objemu záväzkov štátu na splátky istín štátneho dlhu o 96 mil. eur z dôvodu zmeny výšky hotovostného schodku štátneho rozpočtu vyplývajúceho z ďalších bodov pozmeňujúceho návrhu.

Tabuľka 3: Zmeny rozpočtu verejnej správy 2025-2027 na základe pozmeňujúceho návrhu k zákonu o ŠR

(ESA2010, mil. eur)	2025	2026	2027
1. Zmena príjmov VS	-11,6	-26,0	-40,3
zníženie sadzby DPH na 5 % (bezlepkový chlieb, múka,...)	-5,7	-6,3	-7,0
zavedenie príspevku na športovú činnosť dieťaťa	-4,6	-4,6	-4,6
úľava na sociálnych odvodoch pre sezónnych pracovníkov	-2,9	-3,0	-3,2
osobitné zdanenie výnosov vyplácaných zo štátnych dlhopisov	5,0	-10,3	-15,5
oslobodenie odvodu z regulovaných činností o úrokové výnosy (aktualizácia vplyvu)	-18,3	-16,8	-14,1
posun povinnosti skládkovania obcami - príjmy envirofondeu	15,0	15,1	4,1
2. Zmena výdavkov VS	11,6	26,0	40,3
dofinancovanie rastu miezd lekárov (zníženie rezervy)	111,9	167,7	213,7
dofinancovanie rastu miezd lekárov (navýšenie výdavkov v zdravotníctve)	-111,9	-167,7	-213,7
krátenie sumy 13. dôchodku poberateľom, ktorí získali menej ako 10 rokov dôchodkového poistenia v SR	-0,1	3,1	3,2
zníženie rezervy kvôli zachovaniu schodku RVS	11,6	22,9	37,0
3. Zmena salda VS (1+2)	0,0	0,0	0,0

Zdroj: RRZ

Okrem zmien v NR SR došlo od zverejnenia hodnotenia návrhu rozpočtu zo strany RRZ aj k ďalším zmenám schváleným vládou Slovenskej republiky, ktoré budú mať vplyv na rozpočet verejnej správy:

- Dňa 13.12.2024 schválila vláda viacero opatrení týkajúcich sa kompenzácií vysokých cien energií pre domácnosti, vybraných zraniteľných odberateľov¹⁰ a podniky¹¹. V praxi ide o predĺženie trvania schém platných v roku 2024. Ide o tieto schémy:
 - zachovanie cien tepla pre domácnosti, kde vláda odhaduje hotovostný vplyv na rozpočet na úrovni 66 mil. eur v roku 2025 a 46 mil. eur v roku 2026;
 - zachovanie ceny plynu, s hotovostným dopadom na rozpočet podľa doložky vplyvov na úrovni 101 mil. eur v roku 2025 a 69 mil. eur v roku 2026;
 - zachovanie výšky taríf pre koncových odberateľov plynu s predpokladanými hotovostnými výdavkami 7 mil. eur v roku 2025 a 3 mil. eur v roku 2026.

Náklady na financovanie týchto kompenzácií sú podľa predpokladov vlády znížené vylúčením spoločnosti MH TH, a.s., a čiastočným vylúčením spoločnosti SPP, a.s. z poberania dotácií ako aj očakávaným vysporiadaním kladného rozdielu poskytnutej úhrady za dodávku tepla v roku 2024. Výdavky by podľa vyjadrení vlády mali byť financované z rezervy rozpočtovanej na tento účel vo výške 235 mil. eur. Predpokladaný vplyv energiodotácií oproti roku 2024 by tak mal byť násobne nižší oproti rokom 2022 a 2023, a to prevažne kvôli pokračujúcemu poklesu trhových cien z ktorých sa vypočítavajú stanovené regulované ceny.

- Dňa 20.11.2024 vláda SR schválila Vnútroštátny plán digitálnej dekády Slovenskej republiky. Vnútroštátny plán je strešným dokumentom sumarizujúcim aktivity SR na napĺňanie

¹⁰ Medzi vybraných zraniteľných odberateľov patria zariadenia sociálnych služieb, zariadenia sociálno-právnej ochrany detí a sociálnej kurately, bytové domy s nájomnými bytmi vo vlastníctve obce alebo VÚC, bytové domy s nájomnými bytmi v rámci štátom podporovaného nájomného bývania a domové kotle v prípade, že majú tepelné čerpadlo.

¹¹ V zozname sú uvedené iba opatrenia, ktoré boli známe a schválené do termínu uzatvárania prognózy RRZ pripravenej pre toto hodnotenie (7. januára 2025).

digitálnych a všeobecných cieľov EÚ. Ciele v programe Digitálnej dekády sú rozdelené do štyroch dimenzií, ktoré združujú príbuzné oblasti digitálnej transformácie. Každá dimenzia má predpísaných niekoľko cieľov, ktoré chce EÚ ako celok dosiahnuť. Odhadované výdavky v roku 2025 sú na úrovni 68 mil. eur.

- Dňa 4.12.2024 vláda SR schválila Dlhodobý plán rozvoja Leteckého útvaru Ministerstva vnútra Slovenskej republiky s výhľadom do roku 2035. Ide o strategický materiál, ktorého cieľom je zabezpečiť transparentnú a efektívnu obnovu leteckého parku, ako aj zaviesť a dlhodobo udržiavať maximálnu dostupnosť služieb, pri dodržaní najvyššej miery prevádzkovej bezpečnosti. Odhadované výdavky na realizáciu vytyčených cieľov predstavujú v roku 2025 sumu 22 mil. eur.
- Dňa 20.12.2024 podpísala vláda s Lekárskym odborovým združením „[Zmluvu o nastolení sociálneho zmieru v zdravotníctve](#)“. Cieľom bolo zabrániť nadobudnutiu účinnosti hromadných výpovedí veľkej časti lekárov v nemocniciach a tým predísť ochromeniu poskytovania zdravotnej starostlivosti od začiatku roku 2025. Memorandum obsahuje 14 bodov, medzi inými zmenu systému financovania zdravotníckych zariadení tak, aby platby zdravotných poisťovní odzrkadľovali reálne náklady na zdravotnú starostlivosť a valorizáciu miezd podľa mzdového automatu účinného od roku 2023. Z toho vyplýva, že nárast základnej zložky mzdy bude predstavovať 9,7 % aj pre lekárov v nemocniciach v súlade s predchádzajúcim nastavením mzdového automatu v zdravotníctve¹².

¹² Národná rada má v termíne do 28.2.2025 prijať legislatívnu úpravu tak, aby boli splnené dohodnuté body z memoranda. V opačnom prípade lekári opätovne podajú výpovede.

2. Posúdenie zmien a ich vplyv na odhad RRZ

RRZ pri hodnotení schváleného rozpočtu odhaduje, že deficit verejnej správy môže v roku 2024 dosiahnuť 5,8 % HDP, pričom v ďalších rokoch by mal poklesnúť na úrovne 4,9 % HDP v roku 2025, 4,9 % HDP v roku 2026 a 5 % HDP v roku 2027. Pri takomto vývoji deficitu by hrubý dlh zotrval nad horným limitom dlhovej brzdy počas celého rozpočtového horizontu, pričom na konci roku 2027 by mohol dosiahnuť úroveň 65,4 % HDP. Zmeny, ktoré sa uskutočnili od schválenia návrhu rozpočtu vládou, sa premietli aj do aktualizácie odhadu RRZ pre saldo a dlh verejnej správy. Nad rámec toho RRZ zohľadnila nové údaje o ekonomickom vývoji v aktualizácii makroekonomickej prognózy.

2.1. Vplyv na makroekonomický vývoj

RRZ zaktualizovala makroprognózu na základe schváleného zastropovania cien plynu a tepla na úrovni roka 2024, ktoré nebolo zohľadnené v októbrovej makroprognóze RRZ (predpokladala sa adresná pomoc). Poskytnutie plošných dotácií v takomto objeme sa odzrkadlí aj v makroekonomických ukazovateľoch, najmä prostredníctvom nižšej inflácie, ktorá bude stimulovať spotrebu domácností a vlády, čo následne podporí rast ekonomiky v roku 2025.

Ešte výraznejší vplyv na vývoj však bude mať zhoršenie predpokladov o vývoji európskej ekonomiky v budúcich rokoch, ide najmä o prehlbujúce sa ekonomické, štrukturálne a politické problémy v eurozóne, najmä v Nemecku¹³. Znižovaním očakávaných ekonomických rastov našich susedov, aj v nadväznosti na štrukturálne problémy a slabý výkon nemeckej ekonomiky, sa tak výraznejšie oživenie zahraničia odsúva až na rok 2026. Je to aj v dôsledku slabnúceho globálneho rastu limitovaného zvýšenou geopolitickou nestabilitou (Stredný východ), nepriaznivým vývojom na komoditných trhoch a slabným dopytom a prebiehajúcim realitnou krízou v Číne, čiže faktormi, ktoré negatívne zasahujú preexportne orientované európske ekonomiky.

Tieto faktory znamenajú celkovo zníženie odhadu RRZ o budúročnom vývoji inflácie na 4,2 percenta¹⁴ (odhad v októbri 2024 bol na úrovni 5 %). Poskytnutie energodotácií na dlh síce krátkodobo prispieva k dočasne rýchlejšiemu rastu ekonomiky v roku 2025 o 0,2 percentuálneho bodu prostredníctvom vyššieho rastu spotreby domácností a najmä vlády¹⁵, avšak celkový vplyv preváži (o vyše 0,4 percentuálneho bodu) nepriaznivý vývoj v zahraničí, premietajúci sa do pomalšieho rastu exportu a investícií¹⁶. Očakávame tak, že rast ekonomiky v roku 2025 dosiahne takmer 1,8 percenta (v októbri bola odhadovaná miera rastu takmer 2 percentá).

¹³ Stagnácia a znižovanie konkurencieschopnosti priemyslu, dlhodobé problémy v automobilovom a energetickom sektore, politická kríza a predčasné voľby

¹⁴ Októbrová makroprognóza RRZ už zohľadňovala očakávané vyššie tempo rastu cien neenergetických komodít v roku 2025 na úrovni približne 4 percentá.

¹⁵ Očakávame, že v roku 2025 bude spotreba domácností o 0,2 percentuálneho bodu vyššia v porovnaní s októbrovou makroprognózou RRZ a spotreba vlády vyššia až o 0,6 percentuálneho bodu (predpokladáme, že objem balíka finančných zdrojov vyčlenených pre verejnú správu v RVS sa nebude v dôsledku nižšej inflácie revidovať).

¹⁶ Očakávame, že vplyvom nepriaznivého vývoja v zahraničí bude v porovnaní s októbrovou makroprognózou RRZ rásť export o približne 0,56 percentuálneho bodu pomalšie, čo prispieje aj k pomalšiemu rastu importov (o 0,48 percentuálneho bodu) a súkromných investícií (o vyše 1,1 percentuálneho bodu). Horší vývoj v zahraničí bude mierne ovplyvňovať aj nasledujúce roky prognózy, v dôsledku čoho bude export rásť v priemere o 0,1 percentuálneho bodu pomalšie v rokoch 2026 až 2028.

Tabuľka 4: Aktualizácia makroekonomickej prognózy RRZ (december 2024)

Ukazovateľ (v %)	Aktualizácia prognózy (december 2024)				Rozdiel oproti prognóze (október 2024)			
	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
HDP, v b.c., mld. eur	138,0	146,1	153,9	160,2	-1,4	-1,2	-1,3	-1,5
HDP, nominálny rast	5,2	5,8	5,4	4,1	-1,1	0,2	0,0	-0,1
HDP, reálny rast	1,8	2,3	2,6	2,0	-0,2	0,1	-0,1	-0,1
Inflácia, priemerná ročná; CPI	4,2	2,6	2,4	2,1	-0,7	0,0	0,0	0,0
Nominálna mzda, rast	5,3	5,0	5,4	4,1	-0,2	0,0	0,0	0,0
Reálna mzda, rast	1,0	2,4	3,0	2,0	0,6	0,0	0,0	0,0
Zamestnanosť (št. výkaz.), rast	0,0	0,1	0,2	-0,4	-0,1	0,0	0,0	0,0
Miera nezamestnanosti (VZPS)	5,4	5,5	5,4	5,4	0,1	0,1	0,1	0,1
Spotreba domácností, reálny rast	1,8	1,5	2,2	1,7	0,2	-0,2	0,0	-0,1
Investície, reálny rast	5,6	-1,1	-4,1	0,4	-1,1	0,0	0,1	-0,2
Export tovarov a služieb, reálny rast	3,3	3,2	3,2	3,0	-0,6	-0,2	0,0	-0,1

Zdroj: RRZ

Predpokladáme, že v roku 2025 ostane trh práce silný. Nižšia inflácia ukrojí menej z reálnych miezd, ktoré tak narastú o približne 1 percento medziročne (síce dvojnásobok v porovnaní s októbrovým odhadom, ale stále výrazný pokles rastu z minulého roka) a nezamestnanosť – v dôsledku slabého vývoja u našich obchodných partnerov – vzrastie len minimálne na úroveň 5,4 percenta. Slabý zahraničný dopyt a domáca investičná aktivita súkromného sektora sa podpíšu aj pod mierne nižšiu zamestnanosť a pomalšie tempo rastu nominálnych miezd¹⁷.

V roku 2025 tak budú hlavným ťahúňom rastu investície (príspevok k rastu 1,2 percentného bodu), vytvorené primárne Plánom obnovy a EÚ fondmi. Zároveň však zostávajú aj hlavným rizikovým faktorom rastu ekonomiky v prípade ich nedostatočného čerpania. Zavádzanie obchodných ciel a opatrení obmedzujúcich medzinárodný obchod, či stupňujúce sa geopolitické napätie, ktoré nepriaznivo vplyva na dodávateľské reťazce ceny komodít a pretrvávajúce štrukturálne problémy Nemecka a Číny sú ďalšími rizikovými faktormi, ktoré môžu v najbližších rokoch nepriaznivo ovplyvňovať vývoj ekonomiky Slovenska.

Bázický efekt roku 2025 a očakávaný nástup oživenia našich ekonomických partnerov zvyšuje predpokladanú výkonnosť ekonomiky v roku 2026, ktorá by tak mohla rásť tempom vyše 2,3 percenta (o 0,1 percentuálneho bodu viac v porovnaní s októbrovou prognózou).

2.2. Vplyvy na saldo hospodárenia verejnej správy

V porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu RRZ na základe priebežného vývoja mierne zvýšila odhad deficitu VS v roku 2024. Po zohľadnení týchto zmien ako aj aktualizovanej makroekonomickej prognózy a nových opatrení vlády podľa RRZ prišlo k navýšeniu deficitov na celom horizonte prognózy, pričom najvýraznejšie zhoršenie očakávame v roku 2025 (tabuľka 5). Zhoršenie strednodobého výhľadu pre

¹⁷ Očakávame, že v porovnaní s októbrovou makroprognózou RRZ porastú nominálne mzdy aj zamestnanosť o 0,2 percentuálneho bodu pomalšie.

hospodárenie VS znamená, že RRZ odhaduje vyššie deficity v porovnaní so schváleným rozpočtom na celom horizonte prognózy, pričom v roku 2025 negatívna odchýlka predstavuje 148 mil. eur

Tabuľka 5: Zmeny v porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu (vplyvy na saldo)

(ESA2010, v mil. eur)	2024	2025	2026	2027
A. RRZ prognóza salda VS - hodnotenie návrhu rozpočtu	-7567	-6303	-7080	-7575
- v % HDP	-5,8	-4,5	-4,8	-4,9
B. Celkový vplyv zmien na saldo VS	-87	-448	-38	-177
a. Daňové príjmy	-54	-281	-305	-338
b. Vybrané nedaňové príjmy	212	202	209	216
c. Sociálne transfery a dávky	-38	85	162	137
d. Výdavky štátneho rozpočtu	-269	-235	-143	-271
e. Výdavky na zdravotníctvo	31	20	16	53
f. Opatrenia vlády na kompenzáciu cien energií	31	-263	0	0
g. Ostatné zmeny	0	23	24	26
C. Aktuálna RRZ prognóza salda VS	-7654	-6751	-7117	-7752
- v % HDP	-5,8	-4,9	-4,9	-5,0

Zdroj: RRZ

V porovnaní s prognózou RRZ pre hospodárenie VS pri hodnotení návrhu rozpočtu sa odhad východiskového deficitu v roku 2024 zvýšil o 87 mil. eur (0,1 % HDP) na úroveň 7,65 mld. eur (5,8 % HDP). K zmene prispeli predovšetkým tieto faktory¹⁸:

- Očakávaný výnos daňových a odvodových príjmov v roku 2024 poklesol o 54 mil. eur. K tomuto poklesu prispelo najmä zníženie odhadovaného výnosu DPH vo výške 60 mil. eur a nižší odhadovaný príjem z odvodov v sume 25 mil. eur.
- V oblasti nedaňových príjmov došlo k rastu odhadovaného výnosu o 212 mil. eur najmä vplyvom rýchlejšieho plnenia odvodu z hazardných hier a ostatných nedaňových príjmov štátneho rozpočtu v závere roka oproti predchádzajúcim predpokladom.
- Premietnutie výsledného čerpania hotovostných výdavkov štátneho rozpočtu prispelo negatívne k zmene salda o 269 mil. eur najmä vplyvom rýchlejšieho čerpania kapitálových výdavkov v závere roka.

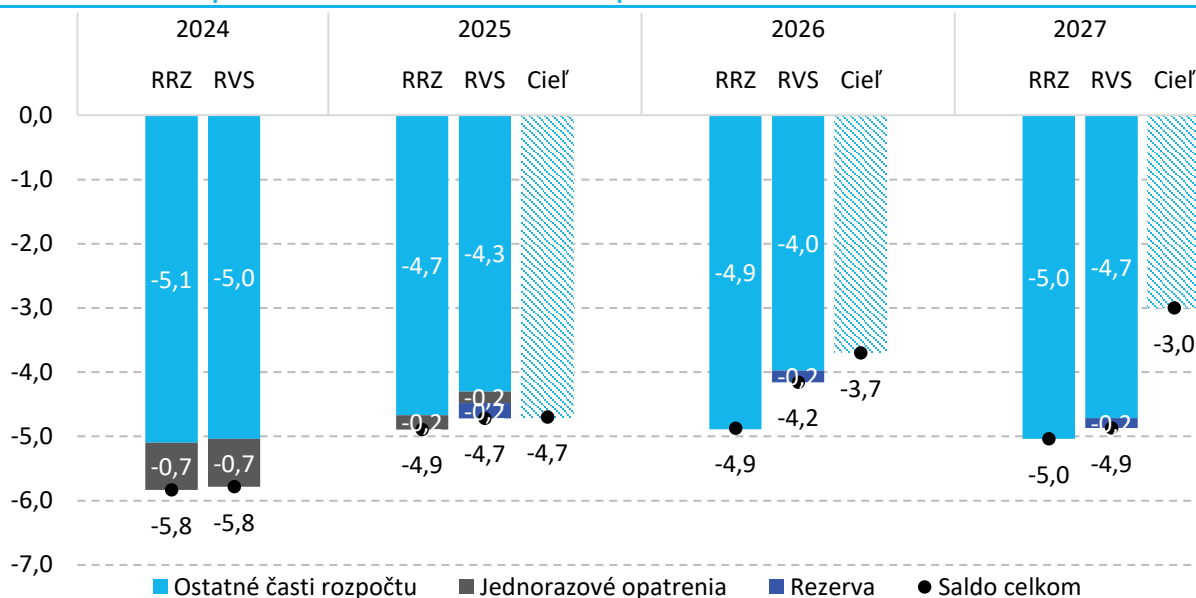
Aj v nasledujúcich rokoch horizontu prognózy k príšlo k nárastu deficitov odhadovaných RRZ oproti predchádzajúcemu hodnoteniu. Najvýraznejší nárast schodku o 448 mil. eur je odhadovaný v roku 2025, kedy by deficit VS mohol dosiahnuť 6,75 mld. eur (4,9 % HDP). Okrem vplyvu zmien na odhad deficitu pre rok 2024, ktoré sa vo veľkej miere prenášajú aj do ďalších rokov, k tomuto zhoršeniu prispeli aj nasledovné faktory:

- Najvýraznejšia zmena je v nižšom odhadovanom výnose daňových a odvodových príjmov, kedy rozdiel v roku 2025 predstavuje sumu 281 mil. eur, v roku 2026 negatívny rozdiel odhadujeme vo výške 305 mil. eur a v roku 2027 to je 338 mil. eur. Výpadok očakávame predovšetkým pri výnose DPH a odvodov, kde nad rámec zmien v plnení v roku 2024 k týmto negatívnym zmenám prispieva aj zmena v makroekonomických predpokladoch.

¹⁸ Aktualizácia odhadu na rok 2024 zohľadňuje novšie údaje. Kým v čase prípravy prognózy k hodnoteniu návrhu rozpočtu boli k dispozícii údaje zaznamenané počas prvých ôsmich mesiacov 2024, aktuálny odhad vychádza z informácií o desiatich mesiacoch roka 2024, pričom v prípade štátneho rozpočtu sú zohľadnené predbežné údaje za 12 mesiacov. Podrobnejšie informácie sú zverejnené v rámci tzv. rozpočtového semaforu [na stránke RRZ](#).

- Negatívne voči odhadu RRZ v rámci hodnotenia návrhu rozpočtu pôsobia aj výdavky na opatrenia vlády na kompenzáciu cien energií. V čase schválenia návrhu rozpočtu sa predpokladala realizácia adresnej energopomoci, avšak vláda napokon prijala rozhodnutie o pokračovaní plošných schém. Podľa odhadu RRZ tak prišlo k navýšeniu rozpočtového vplyvu týchto výdavkov o 263 mil. eur.

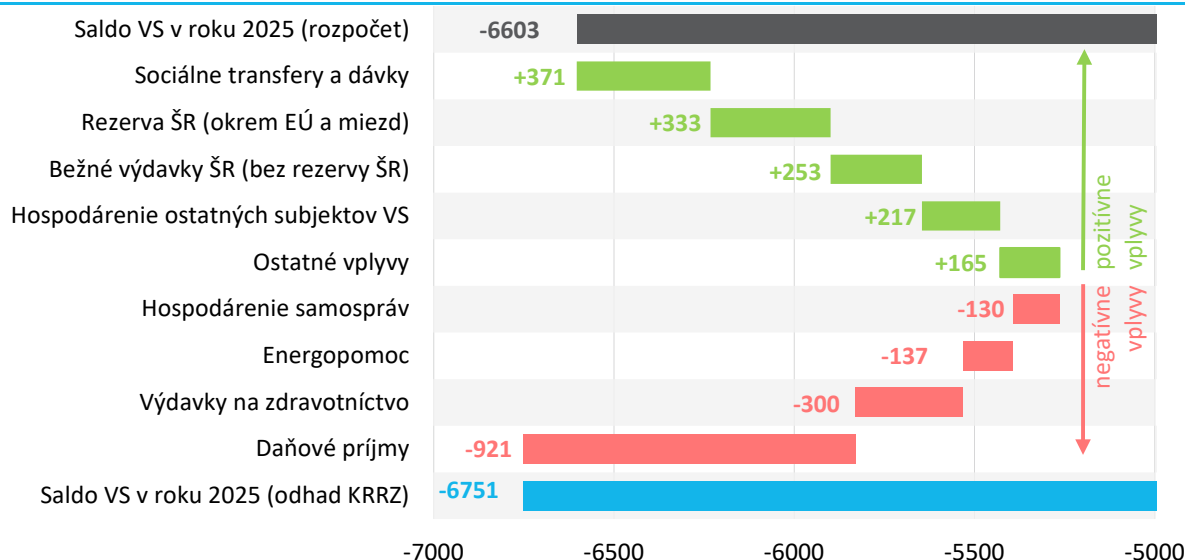
Graf 3: Odhad hospodárenia VS v rokoch 2024 až 2027 podľa RRZ a MF SR



Zdroj: MF SR, RRZ

Zhoršenie strednodobého výhľadu pre hospodárenie VS znamená, že RRZ odhaduje vyššie deficity v porovnaní so schváleným rozpočtovým rámcom na celom horizonte prognózy. V roku 2025 negatívna odchýlka voči rozpočtu predstavuje 148 mil. eur, v roku 2026 je rozdiel 989 mil. eur, a v roku 2027 odhadujeme riziko vo výške 344 mil. eur.

Graf 4: Odhad RRZ pre saldo VS v roku 2025 – vybrané vplyvy (odchýlky od rozpočtu, v mil. eur)



Zdroj: MF SR, RRZ

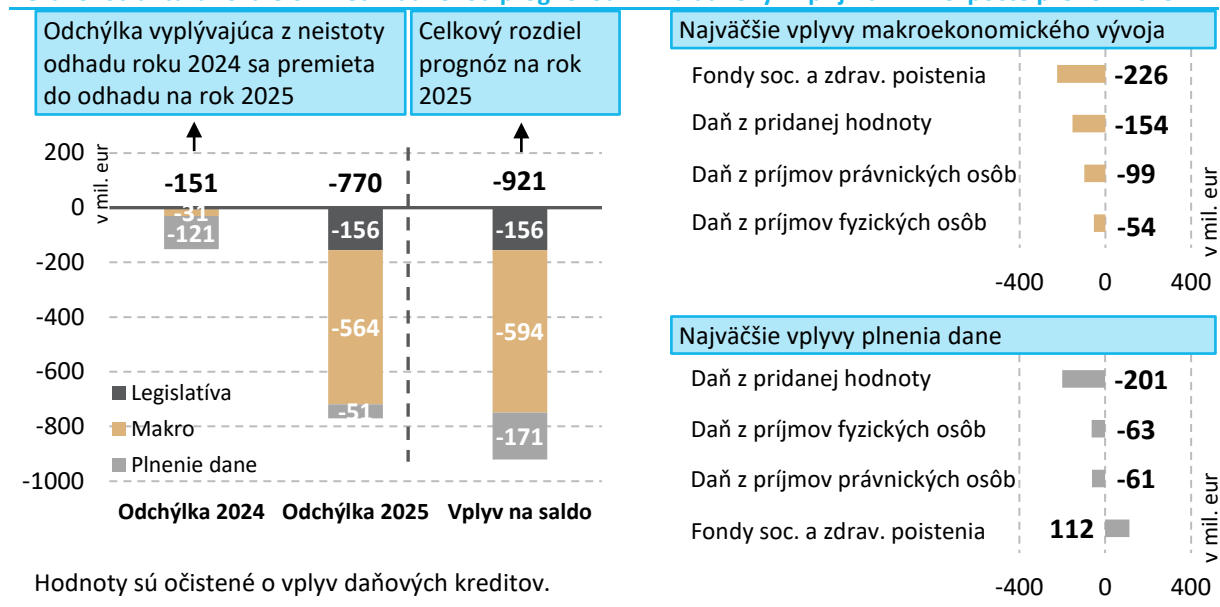
Najvýraznejšie riziká, ktoré vyplývajú z prognózy RRZ pre saldo rozpočtu v roku 2025, sú:

- Odhadovaný **výpadok výnosu daňových a odvodových príjmov** oproti predpokladom rozpočtu dosahuje 921 mil. eur. Rozpočtované daňové a odvodové príjmy vychádzajú z novembrového Výboru pre daňové prognózy, ktorého predmetom bolo viacero menších legislatívnych úprav. Prognóza Výboru vychádza zo starších makroekonomických predpokladov zo septembra 2024. RRZ vo svojej aktuálnej prognóze pristúpila aj ku aktualizácii makroekonomických predpokladov. Predpokladaný rast daňových báz bol pritom revidovaný smerom nadol, čo sa následne prejavilo znížením odhadovaných daňových príjmov naprieč všetkými hlavnými položkami.

Pre rok 2025 tvorí väčšinu rozdielu¹⁹ medzi daňovou prognózou RRZ a schváleným rozpočtom rozdielny odhad makroekonomického vývoja, ktorý je po zohľadnení aktuálnych údajov konzervatívnejší. Príspevok k negatívnej odchýlke predstavuje 594 mil. eur. Nižší odhad rastu mzdovej bázy sa premieta do nižších očakávaných platieb sociálneho a zdravotného poistného o 226 mil. eur a nižšej dane z príjmov fyzických osôb o 54 mil. eur. Slabšia kombinovaná makroekonomická báza pre DPH, ktorej hlavnou zložkou je spotreba domácností, znižuje odhad výberu DPH o 154 mil. eur. Vplyv pomalšieho rastu bázy dane z príjmov právnických osôb (HDP bez kompenzácií) je na úrovni 99 mil. eur.

Druhým faktorom, ktorý prispieva k negatívnej odchýlke v objeme 171 mil. eur, je rozdiel v odhadovanom plnení, resp. efektivite výberu daní (najmä výpadok približne 201 mil. eur pri DPH, kde je základom rozdielu odchýlka ešte v roku 2024). Prognóza RRZ je konzervatívnejšia o 156 mil. eur aj pri odhade vplyvu novej legislatívy, najmä pri výnose novozavedenej dane z finančných transakcií a pri vplyve komplexných zmien v DPH.

Graf 5: Štruktúra rozdielov medzi daňovou prognózou RRZ a daňovými príjmami v rozpočte pre rok 2025



Zdroj: MF SR, RRZ

¹⁹ Ide o indikatívny analytický prepočet RRZ realizovaný na základe zverejnených výstupov Výboru pre makroekonomické prognózy a Výboru pre daňové prognózy. Graf je dekompozíciou rozdielu odhadov RRZ a VpMP/VpDP pre rok 2025 na jednotlivé vplyvy.

- **Nárast výdavkov na zdravotníctvo** predstavuje riziko pre saldo rozpočtu vo výške 300 mil. eur. Negatívna odchýlka vyplýva predovšetkým z rýchlejšieho rastu výdavkov na zdravotnú starostlivosť prognózovaného RRZ. Očakávame, že nedôjde k naplneniu úsporných opatrení vo výške 152 mil. eur, ktoré sú uvedené v rozpočte, avšak nie sú zatiaľ špecifikované. Zároveň predpokladáme, že dôjde k splneniu sľubu vlády a parlament schváli opatrenia uvedené v memorande medzi vládou a Lekárskym odborovým združením, čím sa nedosiahne rozpočtovaná úspora na mzdových nákladoch zdravotníckych pracovníkov, naopak, hrozí zvýšenie personálnych nákladov.
- K horšiemu hospodáreniu VS prispievajú aj **vyššie výdavky na energodotácie**, kde odhadovaný rast nákladov oproti rozpočtu dosahuje 137 mil. eur. Na rozdiel od predpokladov vlády uvedených v doložkách vplyvov pre schválené kompenzačné opatrenia RRZ vo svojej prognóze časovo rozlišuje zúčtovacie výdavky s očakávanou hotovostnou úhradou v roku 2026 do salda VS pre rok 2025. Zároveň RRZ predpokladá aj imputovanie negatívneho vplyvu na hospodárenie podnikov vo vlastníctve štátu, pri ktorých sa nepredpokladá čerpanie kompenzácií v plnej miere (podrobnejšie v boxe 1).

Box 1: Vplyv výdavkov na energodotácie na saldo VS v roku 2025

Schválený rozpočet pre rok 2025 rozpočtuje výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií vo výške 235 mil. eur. Podľa informácií od ministerstva hospodárstva (MH SR)²⁰ sa predpokladá využitie týchto zdrojov na nasledovné výdavky:

- v sume približne 174 mil. eur na náklady na kompenzačné schémy schválené pre rok 2025 (cenové stropy za regulovanú dodávku tepla a plynu pre vybraných odberateľov ako aj výšky taríf pre odberateľov plynu),
- v sume približne 60 mil. eur na očakávané platby za energodotácie za rok 2024 vyplácané začiatkom roka 2025.

RRZ odhaduje dopad výdavkov na energodotácie na deficit v roku 2025 v metodike ESA 2010 vo výške 372 mil. eur, čo znamená negatívny vplyv oproti rozpočtu na úrovni 137 mil. eur. Rozdiel vyplýva z časového rozlíšenia výdavkov a zo zahrnutia nákladov na energodotácie, ktoré vláda preniesla na subjekty klasifikované mimo verejnej správy.

Časové rozlíšenie (tzv. aktualizácia) priradzuje výdavky do obdobia, ktorému vecne prislúchajú bez ohľadu na to, kedy prišlo k hotovostnému čerpaniu²¹. V prípade energodotácií RRZ predpokladá zaznamenanie platieb za rok 2024 v očakávanej sume 60 mil. eur v salde VS roka 2024, naopak aktuálne výdavky v roku 2025 sú navýšené o zúčtovacie platby v sume 118 mil. eur, pre ktoré je podľa vládnej kvantifikácie predpokladaná hotovostná úhrada na začiatku roka 2026.

Časť nákladov na energodotácie pôjde podľa MH SR na vrub hospodárenia spoločností MH Teplárenský holding (20 mil. eur), resp. SPP (60 mil. eur). Ani jedna z týchto spoločností nie je zaradená do sektoru verejnej správy, čo znamená, že týmto krokom vláda presunula časť nákladov na energodotácie na subjekty mimo verejnej správy.

Keďže podľa princípov metodiky ESA2010 obsah transakcie (ide o opatrenie vlády) je dôležitejší ako forma jej realizácie (prenesenie časti nákladov na subjekty mimo verejnej správy), je potrebné túto transakciu korektne zaznamenať v národných účtoch. Z hľadiska rozhodovania o energodotáciách je nesporné, že ide o rozhodnutie vlády, čo znamená, že všetky jej vplyvy by mali byť presmerované do sektoru verejnej správy

²⁰ Ministerstvo hospodárstva SR poskytlo informácie v rámci odpovede na list RRZ v nadväznosti na schválenie kompenzačných schém. RRZ zverejňuje poskytnuté informácie spolu s týmto dokumentom.

²¹ Ide o základný princíp metodiky ESA2010. Eurostat zároveň v marci 2023 vydal špecifické **usmernenie** týkajúce sa zaznamenania energodotácií v národných účtoch, v ktorom povinnosť uplatňovania tohto princípu potvrdil.

(prostredníctvom tzv. reroutingu²²). Znamená to, že nákladom verejnej správy na energopomoc nie sú podľa RRZ len priame výdavky Ministerstva hospodárstva SR vo forme kompenzácií vybraných odberateľov, ale aj náklady spoločností MH Teplárenský holding, a.s. a SPP a.s., keďže na základe nariadenia vlády sú povinné poskytovať teplo resp. plyn odberateľom za nižšiu cenu ako je cena stanovená regulátorom bez adekvátnej kompenzácie²³.

- **Negatívne riziko RRZ odhaduje aj v hospodárení samospráv**, kde rozdiel predstavuje sumu 130 mil. eur. Rozdiely voči rozpočtu vyplývajú z mierne odlišných predpokladov vývoja príjmových ako i výdavkových položiek v hospodárení obcí a VÚC počas nasledujúceho obdobia. Na strane výdavkov odhaduje RRZ vyššie čerpanie výdavkov na tovary a služby reflektujúc prognózu RRZ ohľadom vývoja spotrebiteľských cien ako aj cien energií. Na strane príjmov RRZ predpokladá, že samosprávy budú musieť reagovať na vyššie výdavky vyššími cenami za poskytované služby (poplatky a vybrané dane v kompetencii samospráv).

Vplyv týchto negatívnych rizík na saldo rozpočtu je čiastočne kompenzovaný pozitívnymi odchýlkami v niektorých oblastiach verejných financií, ktoré vyplývajú z prognózy RRZ:

- V rámci **výdavkov na sociálne dávky a transfery** RRZ identifikovala pozitívnu odchýlku od predpokladov rozpočtu vo výške 371 mil. eur. Rozdiely boli identifikované v dávkach dôchodkového poistenia najmä z dôvodu odlišného predpokladaného vplyvu nadpriemerných odchodov do predčasných dôchodkov v rokoch 2024 až 2027, ako aj v nemocenských dávkach z dôvodu nižšej predpokladanej elasticity rastu výdavkov vzhľadom na vývoj zamestnanosti. Rozdiely boli tiež identifikované v sociálnych dávkach Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, predovšetkým vo výdavkoch na rodičovský príspevok ako aj v kompenzačných príspevkoch ŤZP.
- Ďalším faktorom prispievajúcim k pozitívnej odchýlke vo výške 333 mil. eur je predpoklad RRZ o **nečerpaní rozpočtovaných rezerv**, predovšetkým v rámci rezervy na riešenie negatívnych vplyvov vývoja rozpočtového hospodárenia²⁴. Nečerpanie prostriedkov v uvedených rezervách predpokladané RRZ predstavuje zdroj krytia pre iné riziká v rozpočte.
- **V bežných výdavkoch ŠR (okrem rezervy ŠR) RRZ odhaduje nižšie výdavky** voči rozpočtu vo výške 253 mil. eur, ktoré vyplývajú najmä z rozdielu v ostatných bežných výdavkoch. Odchýlka v odhade vyplýva prevažne z rozpočtovania bežných výdavkov na týchto položkách, ktoré budú napokon čerpané ako tovary a služby, alebo budú cez transfery financovať výdavky iných subjektov verejnej správy.
- V hospodárení **ostatných subjektov verejnej správy RRZ identifikovala pozitívne riziko** na úrovni 217 mil. eur, ktoré vyplýva predovšetkým z nadhodnotenia ich výdavkov v rozpočte.

²² Rerouting je účtovný princíp v metodike ESA 2010, ktorý zaznamenáva transakciu v účtovnej jednotke, ktorá je pôvodcom tejto transakcie, aj keď nevystupuje v samotnej hotovostnej realizácii. V prípade realizácie verejnej politiky cez subjekt mimo VS sa príslušná transakcia zaznamenáva v rámci hospodárenia verejnej správy. Metodika [ESA 2010](#) uvádza možnosť presmerovania transakcií tak, aby zachytili ich ekonomickú podstatu v článkoch 1.73 až 1.75.

²³ Takýto postup sa prvýkrát uplatňuje pre rok 2025. V roku 2024 boli aj náklady spoločností MH Teplárenský holding, a.s. a SPP a.s. kompenzované.

²⁴ V porovnaní s vládnyim návrhom rozpočtu, kde táto rezerva dosahovala v roku 2025 úroveň 421 mil. eur, prišlo k jej zníženiu pozmeňujúcim návrhom popísaným v kapitole 1 na hodnotu 298 mil. eur.

Pozitívne prispievajú najmä Železničná spoločnosť Slovensko, samostatné účty ŠR, Národná diaľničná spoločnosť, Správny fond Sociálnej poisťovne, verejné vysoké školy a Jadrová a vyradovacia spoločnosť.

Kompletná aktualizovaná štruktúra rozdielov medzi prognózou RRZ a schváleným rozpočtom verejnej správy je uvedená v prílohe 1.

2.3. Vplyv na plnenie výdavkových limitov

Vychádzajúc z aktualizovaného strednodobého odhadu salda hospodárenia VS Rada vypočítala sumu výdavkov, ktoré spadajú pod limit verejných výdavkov, čo umožnilo spresniť odhad veľkosti rizík spojených s plnením limitu. RRZ zároveň spresnila aj odhad približnej výšky limitu verejných výdavkov na rok 2028²⁵.

Z porovnania odhadu RRZ s limitom verejných výdavkov schváleným vládou vyplýva, že limit verejných výdavkov bude splnený iba v roku 2025. Následne suma potrebných konsolidačných opatrení dosiahne 1,3 mld. eur v roku 2026 a 2,7 mld. eur v roku 2027. Za horizontom rozpočtu je odchýlka ešte vyššia a dosahuje úroveň až 4,4 mld. eur v roku 2028 pre novú vládu, nakoľko vypršia niektoré dočasne navýšené príjmy. RRZ tiež odhaduje, že limit verejných výdavkov stanovený zákonom pre rok 2024 vláda nespĺnila a presiahla ho o 512 mil. eur²⁶.

Pri odhade plnenia limitu RRZ zohľadnila aj rozdiel medzi vplyvmi diskrecionárnych príjmových opatrení, ktorých výšku aj spolu s výškou vypočítaného limitu MF SR aktualizovalo na základe schváleného rozpočtu a vlastným aktualizovaným odhadom (podrobné informácie o odhade RRZ sú v Prílohe 2). RRZ uvažuje s mierne nižším pozitívnym vplyvom v roku 2024, v ostatných rokoch sú už sumy diskrecionárnych opatrení podobné. Pokiaľ by sa odhad RRZ naplnil, znamenalo by to, že by sa limit verejných výdavkov v roku 2024 pri jeho vyhodnotení znížil²⁷ (Tabuľka 6).

Limit verejných výdavkov je vypočítaný na základe trajektórie medziročného rastu čistých výdavkov, ktorý si vláda stanovila v Národnom strednodobom fiškálno-štrukturálnom pláne a schválila ho Európska komisia (detailnejší popis sa nachádza v [Boxe 2](#)). RRZ na základe vlastného odhadu príjmov a výdavkov verejnej správy vypočítala medziročný rast čistých výdavkov, po zohľadnení vplyvu diskrecionárnych príjmových opatrení. Z hľadiska dodržania pravidiel Paktu stability a rastu je kľúčové práve plnenie medziročného rastu čistých výdavkov (nie nominálne stanoveného limitu). **V roku 2024 je rast výdavkov v súlade s trajektóriou²⁸ a v roku 2025 je dokonca pomalší o takmer 1 p. b.**

²⁵ MF SR vypočítalo limit verejných výdavkov na roky 2025 až 2027, t.j. na horizont schváleného rozpočtu.

²⁶ RRZ pri hodnotení návrhu rozpočtu odhadovala prekročenie limitu verejných výdavkov na rok 2024 o 304 mil. eur. Aktuálne odhadovaný nárast rozdielu na 512 mil. eur súvisí najmä so zahrnutím výsledného čerpania hotovostných výdavkov štátneho rozpočtu v dôsledku rýchlejšieho čerpania kapitálových výdavkov v závere roka a vyšších odhadovaných výdavkov na sociálne transfery, čo bolo čiastočne kompenzované nižšími výdavkami na zdravotníctvo a energodotácie.

²⁷ RRZ vychádza z predpokladu, že skutočný vplyv diskrecionárnych príjmových opatrení (v porovnaní s predpokladmi pri výpočte limitu) sa zohľadní najneskôr pri vyhodnotení plnenia limitu verejných výdavkov, aj keď zákonná úprava explicitne takýto postup nepredpokladá.

²⁸ Na príklade roku 2024 možno ilustrovať vzájomnú nekonzistentnosť limitu výdavkov stanoveného sumou v zákone (národné pravidlo) a limitu obmedzujúceho tempo rastu výdavkov (európske pravidlo). Kým podľa odhadu RRZ sumou stanovený limit je prekročený o 512 mil. eur, tempo rastu výdavkov v roku 2024 je na základe toho istého odhadu nižšie,

V nasledujúcich rokoch však vzhľadom na chýbajúce konsolidačné opatrenia v rozpočte výdavky rastú výrazne rýchlejšie, ako je povolený medziročný rast čistých výdavkov na základe trajektórie schválenej EK.

Tabuľka 6: Výdavky spadajúce pod limit verejných výdavkov podľa odhadu RRZ

(mil. eur)	2024*	2025	2026	2027	2028**
1. Celkové výdavky verejnej správy	62 407	66 638	70 391	70 724	73 348
2. EÚ fondy a POO	2 392	3 134	4 151	1 713	1 730
3. Výdavky na spolufinancovanie	0	418	490	503	516
4. Úrokové náklady	1 831	2 074	2 313	2 696	3 061
5. Cyklické výdavky v nezamestnanosti	6	5	-4	-6	-1
6. Jednorazové vplyvy (podľa metodiky EK)	0	0	0	0	0
7. Výdavky spadajúce pod limit (1-2-3-4-5-6)	58 178	61 008	63 441	65 818	68 042
8. Limit verejných výdavkov	57 717	61 143	62 093	63 071	63 605
9. Rozdiel vo vplyve DRM medzi RRZ a MF SR	-51	-95	16	1	-
10. Rozdiel (7-8-9)	512	-40	1 332	2 746	4 436
Medziročný rast čistých výdavkov – trajektória schválená EK	5,7%	3,8%	0,9%	1,6%	1,5%
Medziročný rast čistých výdavkov – odhad RRZ	5,6%	2,9%	3,1%	3,8%	4,0%
<i>p.m. Odhad medziročného vplyvu DRM podľa MF SR</i>	<i>1 442</i>	<i>1 809</i>	<i>522</i>	<i>-24</i>	<i>-343</i>
<i>p.m. Odhad medziročného vplyvu DRM podľa RRZ</i>	<i>1 391</i>	<i>1 714</i>	<i>538</i>	<i>-23</i>	<i>-435</i>

Zdroj: MF SR, RRZ

Pozn.: skratka DRM označuje diskrečné príjmové opatrenia (discretionary revenue measures). Ide o sumu medziročných vplyvov nových prijatých príjmových opatrení, ktorá vstupuje do výpočtu limitu. RRZ porovnáva sumu DRM, ktorú odhaduje MF SR so svojim odhadom a tento rozdiel sa pretaví do odhadu plnenia limitu verejných výdavkov (keďže skutočný vplyv týchto opatrení by sa mal zohľadniť pri vyhodnotení plnenia limitu).

* v roku 2024 bol limit vypočítaný podľa rozdielnej metodiky a zahŕňa aj výdavky na spolufinancovanie

** Rada na základe medziročného rastu čistých výdavkov a svojho odhadu medziročného vplyvu DRM pre rok 2028 vypočítala približnú výšku limitu verejných výdavkov na rok 2028, keďže MF SR vypočítalo v zmysle požiadaviek zákona limit verejných výdavkov iba na horizont trojročného rozpočtu (2025-2027).

Splnenie sumou stanoveného limitu verejných výdavkov v rokoch 2024 až 2028 by podľa odhadu RRZ viedlo k postupnému zníženiu deficitu na 2,6 % HDP do roku 2028 a k zníženiu hrubého dlhu VS o 5,7 p.b. oproti súčasnemu odhadu RRZ na úroveň 61,8 % HDP na konci roku 2028.

Tabuľka 7: Opatrenia potrebné na splnenie limitu verejných výdavkov voči RRZ scenáru

(mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028
1. Limit verejných výdavkov	57 717	61 143	62 093	63 071	63 605
2. Výdavky spadajúce pod limit verejných výdavkov	58 178	61 008	63 441	65 818	68 042
3. Rozdiel vo vplyve DRM medzi RRZ a MF SR	-51	-95	16	1	-
4. Rozdiel (2-1-3)	512	-40	1 332	2 746	4 436
Saldo VS za predpokladu splnenia limitov (% HDP)	-5,4	-4,9	-3,9	-3,2	-2,6
Hrubý dlh za predpokladu splnenia limitov (% HDP)	58,8	60,2	61,9	62,4	61,8
<i>p.m. Saldo VS (aktuálny odhad RRZ, v % HDP)</i>	<i>-5,8</i>	<i>-4,9</i>	<i>-4,9</i>	<i>-5,0</i>	<i>-5,5</i>
<i>p.m. Hrubý dlh (aktuálny odhad RRZ, v % HDP)</i>	<i>59,2</i>	<i>60,6</i>	<i>63,1</i>	<i>65,4</i>	<i>67,5</i>

Zdroj: RRZ

Box 2: Fiškálne pravidlá EÚ

ako stanovuje pravidlo (5,6 % vs. 5,7 %). Dôvodom je to, že sumou stanovený limit bol vypočítaný vychádzajúc zo skutočných výdavkov roku 2023 zverejnených v apríli 2024. Tieto údaje sa v októbri 2024 zrevidovali (výdavky spadajúce pod limit sa za rok 2023 zvýšili), čo sa už nepremietlo do aktualizácie sumy limitu na rok 2024. Na druhej strane tempo rastu čistých výdavkov sa vypočítava vždy v porovnaní s najaktuálnejšími údajmi východiskového roka.

Európska komisia (EK) dňa 26. novembra 2024 zverejnila [hodnotenie](#) Národného strednodobého fiškálno-štrukturálneho plánu Slovenskej republiky na roky 2025-2028 a [hodnotenie](#) Návrhu rozpočtového plánu Slovenskej republiky na rok 2025.

Európska komisia vyhodnotila, že štvorročný konsolidačný plán, ktorý predložila Slovenská republika spĺňa podmienky vyplývajúce z pravidiel Paktu stability a rastu odporučila Rade EÚ prijať fiškálnu trajektóriu, ktorú Slovensko v pláne predstavilo ako záväznú pre potreby vyhodnocovania dodržiavania pravidiel Paktu stability a rastu. Rada EÚ by mala schvaľovať záväznú trajektóriu pre Slovensko v priebehu januára 2025.

Tabuľka 8: Štvorročná trajektória tempa rastu výdavkov – požiadavky Paktu stability a rastu

(v %)	2025	2026	2027	2028
1. Rast čistých výdavkov (záväzná trajektória)	3,8 %	0,9 %	1,6 %	1,5 %
2. Kumulatívny rast čistých výdavkov (záväzná trajektória)*	10,3 %	11,2 %	13,0 %	14,8 %
3. Zmena štrukturálneho primárneho salda podľa EK (% HDP)	0,8	1,8	1,3	1,3
4. Rast čistých výdavkov (trajektória odporúčaná EK)	2,8 %	2,0 %	1,6 %	1,5 %
5. Zmena štrukturálneho primárneho salda podľa EK (% HDP)	1,3	1,3	1,3	1,3

Zdroj: EK, MF SR

* Okrem tempa rastu výdavkov v jednotlivých rokoch EK vyhodnocuje aj kumulatívny rast čistých výdavkov, ktorý zahŕňa aj rast výdavkov v roku 2024.

Európska komisia zaslala [referenčnú trajektóriu](#) Ministerstvu financií SR dňa 21. júna 2024 (tabuľka 8 – riadok 4). Táto referenčná trajektória vychádzala z metodiky opísanej v [Monitore](#) udržateľnosti dlhu 2023 vypracovanej EK. Predpoklady o hlavných makroekonomických a rozpočtových ukazovateľoch použité pre výpočet referenčnej trajektórie vychádzajú z [jarnej prognózy Európskej komisie](#) z mája 2024 a [Správy](#) Európskej komisie o starnutí populácie z roku 2024.

Referenčná trajektória rámcovoala technický dialóg medzi členským štátom a EK s cieľom zabezpečiť, aby bol národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán v súlade s ustanoveniami Paktu stability a rastu. Článok 13 písm. b) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 povoľuje zmenu trajektórie čistých výdavkov oproti tej zaslanej EK v rámci referenčnej trajektórie za podmienky, že členský štát ich podloží hodnovernými ekonomickými argumentmi. Tento článok možno uplatniť na uvoľnenie trajektórie čistých výdavkov, ale aj na jeho sprísnenie.

Vláda dňa 15. októbra 2024 schválila Národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Slovenskej republiky na roky 2025-2028, ktorý vychádza z upravenej referenčnej trajektórie rastu čistých výdavkov zaslanej EK (tabuľka 8 – riadok 1). Úpravu vláda zdôvodnila predpokladaným nerovnomerným vývojom výdavkov na obranu (vyššie výdavky v roku 2025 a nižšie v roku 2026), pričom kumulatívne tempo rastu výdavkov do roku 2028 sa nemení.

Avšak už samotný strednodobý plán upozorňuje, že dodržanie trajektórie čistých výdavkov by podľa odhadu vlády nevedlo k stabilizovaniu dlhu na strednodobom horizonte, ani k udržateľnému zníženiu deficitu pod 3 % HDP v období desiatich rokov po implementácii konsolidačného plánu a zníženiu dlhu pod 60 % HDP, čo je v rozpore s hlavnými cieľmi nových reformovaných fiškálnych pravidiel. Dôvodom je to, že **EK pri stanovovaní odporúčaného tempa rastu výdavkov vychádza z predpokladu, že príjmy verejnej správy budú rásť v strednodobom horizonte na úrovni rastu potenciálneho HDP, čo je v prípade aktuálnej strednodobej prognózy príjmov schválenej Výborom pre daňové prognózy nadmerne optimistický predpoklad**²⁹.

Vláda v čase tvorby strednodobého plánu považovala predpoklady použité pre výpočet referenčnej trajektórie za optimistické, avšak nepožiadala EK o zmenu trajektórie čistých výdavkov. **Vláda teda Európskej komisii**

²⁹ Hlavným dôvodom je to, že významná časť príjmov nie je elastická voči HDP, čo znamená, že ich podiel na HDP klesá v čase. Ide napríklad o tie spotrebné dane, ktoré sú vyrubené na jednotku zdaneného tovaru alebo niektoré nedaňové príjmy. Ďalším dôvodom je aktuálne nastavenie daňového systému. V priebehu roku 2023 došlo k prijatiu viacerých zmien, ktoré len dočasne navýšili daňové príjmy (dočasná časť bankového odvodu, dočasné zvýšenie zdravotných odvodov o 1 p.b. do roku 2027) – vplyvy týchto faktorov možno zohľadniť pri vyhodnotení plnenia stanoveného tempa rastu výdavkov prostredníctvom zahrnutia aj tých diskrečných príjmových opatrení, ktoré boli schválené pred predložením plánu.

predložila plán s trajektóriou čistých výdavkov, ktoré podľa samotných odhadov vlády nebudú postačovať na dosiahnutie cieľov Paktu stability a rastu³⁰.

Keďže zákon o rozpočtových pravidlách zaväzuje RRZ vyhodnocovať nové pravidlá, Rada upozornila listom EK na tento nerealistický odhad v rozsahu až 1,5 % HDP a teda výrazne nepravdepodobné dosiahnutie cieľov ozdravenia verejných financií do roku 2028 podľa nových pravidiel.

Z pohľadu vyhodnocovania dodržiavania vládnej trajektórie čistých výdavkov bude teda EK postupovať podľa trajektórie, ktorú vláda samotná považuje za nedostatočnú pre udržateľné zníženie deficitu. K novej náprave by mohlo dôjsť iba v prípade, ak by vláda predložila revidovaný plán alebo až pri predložení nového plánu, teda o štyri roky. Z pohľadu verejných financií je to premárnená príležitosť razantnejšie ozdraviť verejné financie v súlade s predpokladmi analýzy EK o udržateľnosti verejného dlhu Slovenska.

K prvému hodnoteniu dodržiavania trajektórií príde zo strany EK až na jar roku 2026, kedy sa bude vyhodnocovať dodržiavanie trajektórie čistých výdavkov za rok 2025 a kumulatívne za roky 2024 a 2025.

2.4. Vplyv na konsolidačné úsilie vlády

Štrukturálny deficit, ktorý je očistený o vplyv výkyvov ekonomického vývoja a iných jednorazových a dočasných opatrení, RRZ pre rok 2024 odhaduje vo výške 4,9 % HDP (tabuľka 9)³¹. V nasledujúcom roku v dôsledku prijatých konsolidačných opatrení vlády sa zlepší o 0,4 % HDP a dosiahne úroveň 4,5 % HDP. V ďalších rokoch strednodobého horizontu (2026-2028) RRZ očakáva, že sa štrukturálny deficit kumulatívne zhorší celkovo o 0,9 % HDP.

Tabuľka 9: Konsolidačné úsilie vlády podľa odhadu RRZ

(ESA2010, % HDP)	2024	2025	2026	2027	2028
1. Saldo verejnej správy	-5,8	-4,9	-4,9	-5,0	-5,5
2. Cyklická zložka	-0,2	-0,1	-0,2	-0,1	-0,1
3. Jednorazové efekty	-0,7	-0,2	0,0	0,0	0,0
4. Štrukturálne saldo (1-2-3)	-4,9	-4,5	-4,6	-5,0	-5,4
5. Zmena štrukturálneho salda (Δ4)	-1,2	0,4	-0,1	-0,3	-0,4
6. Saldo verejnej správy v NPC scenári	-5,7	-5,7	-6,4	-6,2	-6,6
7. Štrukturálne saldo v NPC scenári	-4,8	-5,6	-6,4	-6,2	-6,6
8. Zmena štrukturálneho salda v NPC scenári	-1,1	-0,8	-0,8	0,2	-0,4
9. Iné faktory (p.m.)*	-0,1	0,2	0,3	-0,5	0,1
10. Veľkosť opatrení (1-6)	-0,1	0,8	1,6	1,2	1,1
11. Konsolidačné úsilie po zohľadnení iných faktorov (5-8-9)	-0,1***	1,1	0,4	0,0	-0,1
<i>p.m. iné faktory (medziročné vplyvy, rozdiel oproti NPC scenáru):</i>	-0,1	0,2	0,3	-0,5	0,1
- Opatrenia bez vplyvu na dlhodobú udržateľnosť**	0,0	0,1	0,2	-0,5	0,0
- PPP projekty	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- Úrokové náklady	-0,1	0,0	0,1	0,0	0,1

Zdroj: metodika RRZ

* Iné faktory predstavujú vplyvy, ktoré sa štandardne (medzinárodne) nezohľadňujú pri výpočte štrukturálneho salda, najmä kvôli ich špecifickosti pre každú krajinu.

** RRZ z výpočtu konsolidačného úsilia vylúčila náklady spojené s 2. pilierom dôchodkového systému, investičné náklady spojené s dostavbou nemocníc v Martine a Banskej Bystrici (v rokoch 2027 a 2028), vplyvy dočasne nižšej valorizácie plátov v zdravotníctve

³⁰ Vláda v schválenom rozpočte deklaruje cieľ zníženia deficitu na úroveň 3 % HDP do roku 2027, čo je pri aktuálnej prognóze príjmov prísnejší cieľ ako vyplýva z dodržania záväzného tempa rastu výdavkov podľa európskych pravidiel (deficit 3,6 % HDP podľa odhadu vlády). Keďže prísnejší cieľ deficitu nebol premietnutý do zníženia požadovaného tempa rastu výdavkov, k jeho dosiahnutiu môže prispieť aj lepší ako v súčasnosti odhadovaný vývoj príjmov bez nutnosti prijatia dodatočných konsolidačných opatrení nad rámec požiadaviek európskych pravidiel.

³¹ Okrem zmeny v rizikách ovplyvňujúcich saldo verejnej správy došlo aj k aktualizácii cyklickej zložky (viac v prílohe 3). Súčasne boli spresnené aj niektoré jednorazové vplyvy (viac v prílohe 3).

Tabuľka 9: Konsolidačné úsilie vlády podľa odhadu RRZ

(ESA2010, % HDP)	2024	2025	2026	2027	2028
------------------	------	------	------	------	------

(v rokoch 2025 a 2026) a miezd vo VS na základe kolektívnej zmluvy (RRZ vo svojom odhade predpokladá, že do roku 2027 sa úroveň miezd vo VS zvýši na úroveň predpokladanú v NPC scenári, t.j. úspory budú dočasné).

*** Zachytáva iba opatrenia prijaté v súvislosti so schváleným rozpočtom. Nezahŕňa celkový vývoj verejných financií v roku 2024 oproti NPC scenáru.

Na posúdenie toho, do akej miery je odhadovaná zmena štrukturálneho salda ovplyvnená opatreniami vlády resp. inými externými faktormi (ako je priamy a nepriamy vplyv bezpečnostno-energetickej krízy), je potrebné porovnať jeho vývoj so scenárom nezmenených politik (NPC scenár zostavený RRZ³²). **Štrukturálny deficit by sa bez zásahov vlády zhoršil do roku 2028 v porovnaní s rokom 2024 celkovo o 1,8 % HDP.**

Čistý príspevok opatrení³³ k trvalej zmene salda VS bude počas nasledujúceho obdobia (v rokoch 2025 až 2028) pozitívny vo výške 1,3 % HDP, a to hlavne kvôli opatreniam trvale zvyšujúcim príjmy VS. Ide najmä o úpravu sadzieb daní u DPH, zvýšenie spotrebných daní, vrátane zavedenia novej dane zo sladených nápojov a dane z finančných transakcií, zvýšenie sadzby u DPPO, zvýšenie maximálnych vymeriavacích stropov pre sociálne odvody. Zmeny v úhrade mýta a zvýšenie cien diaľničných známok trvale navýšia nedaňové príjmy. Na strane výdavkov sa šetrenie dotkne najmä daňového bonusu na deti a rodičovského dôchodku. Pozitívny dopad na saldo VS oproti NPC scenáru budú mať podľa predpokladov RRZ aj opatrenia prijaté samosprávami na stabilizáciu ich hospodárenia (0,1 % HDP). Naopak, **na strane výdavkov sú prijaté aj opatrenia s trvalým negatívnym vplyvom na hospodárenie VS** (príplatok pedagogickým zamestnancom, náborový a stabilizačný príspevok pre príslušníkov policajného zboru, navýšenie financovania materských škôl, cestovného ruchu a fondu na podporu umenia a športu).

2.5. Vplyv na dlh verejnej správy

Odhad vývoja hrubého a čistého dlhu RRZ zaktualizovala v nadväznosti na vyšší odhad deficitu v rokoch 2024 až 2028. Zároveň sa v odhade zohľadnil aj skutočný vývoj štátneho dlhu a hotovosti na účtoch Štátnej pokladnice ku koncu roka 2024. Pri pohľade na vývoj hrubého dlhu v pomere k HDP, k výraznému navýšeniu odhadu prispela aj aktualizovaná makroekonomická prognóza RRZ, v rámci ktorej došlo k zníženiu odhadu rastu nominálneho HDP. Prostredníctvom efektu menovateľa tak aj táto zmena prispela k dodatočnému posunu odhadu hrubého dlhu nahor.

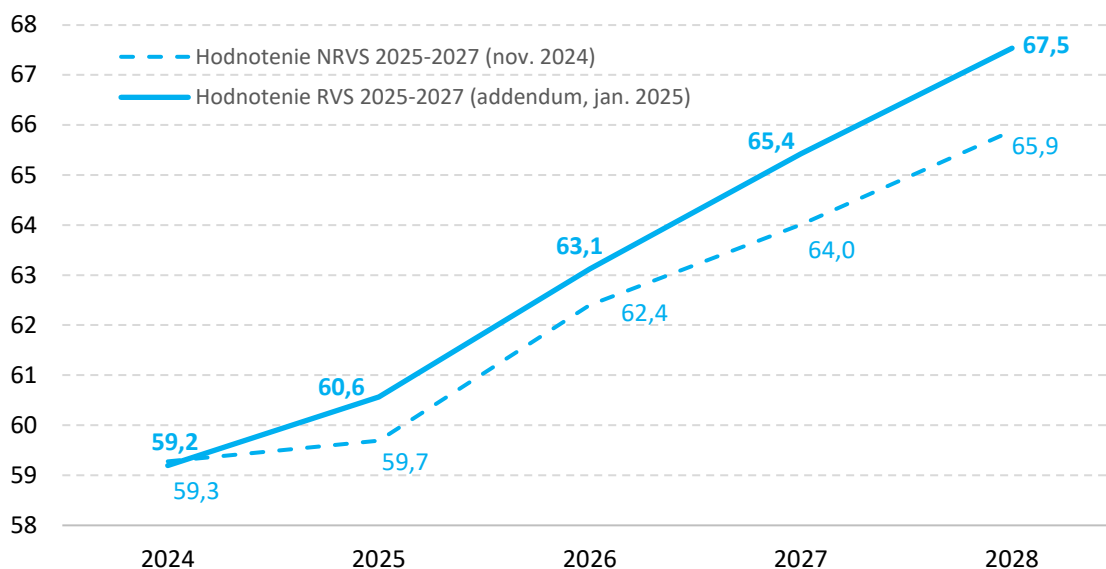
RRZ odhaduje, že hrubý dlh v pomere k HDP dosiahol v roku 2024 úroveň 59,2 % HDP (graf 2). Následne v roku 2025 dôjde k jeho nárastu nad 60 % HDP a do konca strednodobého horizontu sa bez prijatia dodatočných opatrení nad rámec už schválenej konsolidácie zvýši na 67,5 % HDP v roku 2028. Naďalej platí, že hrubý dlh bude nad horným limitom dlhového pravidla ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti počas celého obdobia.

³² Za predpokladu, že by vláda neprijala žiadne nové opatrenia a verejné financie by sa vyvíjali podľa existujúcej legislatívy a rozpočtové položky by boli determinované výlučne makroekonomickým vývojom.

³³ Ukazovateľ konsolidačné úsilie vlády sa viaže výlučne na príspevok vládnych opatrení k trvalej zmene hospodárenia verejnej správy. Jeho podrobný popis je uvedený v diskusnej štúdii RRZ č. 02/2014: [Ako merať konsolidáciu vo verejných financiách](#).

V porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu sa odhadovaný podiel hrubého dlhu na HDP znížil len za rok 2024, a to najmä z dôvodu zahrnutia skutočného vývoja štátneho dlhu ku koncu roka³⁴. V ostatných rokoch strednodobého horizontu sa odhad RRZ zvýšil v dôsledku vyššieho odhadovaného deficitu v celom horizonte (o 0,6 p.b. HDP v roku 2028). K zvýšeniu odhadu hrubého dlhu prispelo aj zníženie odhadovaného rastu HDP prostredníctvom vplyvu menovateľa o 0,6 p.b. HDP v roku 2028.

Graf 6: Vývoj hrubého dlhu VS (% HDP)



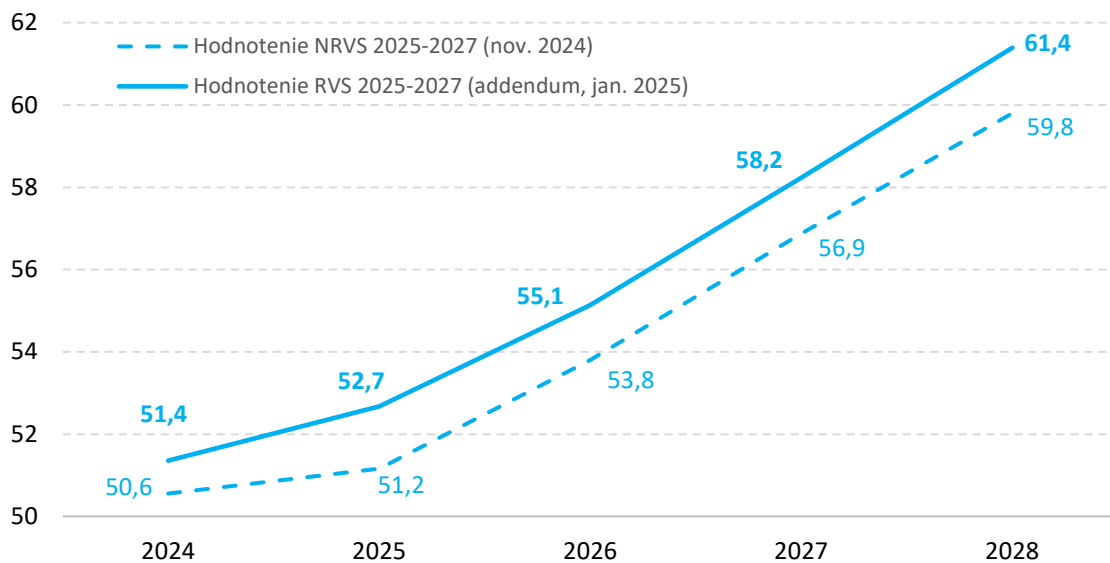
Zdroj: RRZ

Odhad čistého dlhu v pomere k HDP za rok 2024 sa zvýšil z pôvodných 50,6 % HDP na 51,4 % HDP. Prispel k tomu výraznejší pokles hotovosti na účtoch v Štátnej pokladnici na konci roka 2024³⁵. Na konci strednodobého horizontu v roku 2028 sa aktuálny odhad čistého dlhu zvýšil z 59,8 % HDP na 61,4 % HDP. Podobne ako pri odhade hrubého dlhu, aj pri čistom dlhu prispelo k nárastu jeho podielu voči HDP okrem vyšších odhadovaných deficitov aj zníženie odhadovaného rastu HDP približne o 0,6 p.b. HDP na konci roka 2028.

³⁴ K zmene odhadu koncoročnej úrovne hrubého dlhu v roku 2024 oproti prognóze RRZ z hodnotenia návrhu rozpočtu prispelo zahrnutie realizácie spätných odkupov štátnych dlhopisov do portfólia MF SR, ku ktorému došlo v priebehu novembra. Táto operácia nominálne znížila odhad výšky hrubého dlhu za rok 2024 o približne 163,3 mil. eur. Nemá však vplyv na prognózu dlhu v ďalších rokoch, keďže tieto spätné odkúpené dlhopisy by inak boli splatné v máji a októbri 2025.

³⁵ V decembri 2024 došlo k výraznejšiemu poklesu stavu hotovosti v rámci Štátnej pokladnice (ovplyvnené aj rýchlejšim čerpaním dostupných prostriedkov z rozpočtu EÚ), ako predpokladala prognóza RRZ na začiatku novembra 2024 v rámci Hodnotenia návrhu rozpočtu na roky 2025 až 2027.

Graf 7: Vývoj čistého dlhu VS (% HDP)



Zdroj: RRZ

2.6. Vplyv na dlhodobú udržateľnosť

Aktualizácia vývoja verejných financií očakávaného RRZ predstavuje v porovnaní s hodnotením rozpočtu iba **mierne negatívnu zmenu na dlhodobý vývoj verejných financií**. Zmena strednodobého výhľadu primárneho štrukturálneho salda VS sa premieta do navýšenia ukazovateľa dlhobodej udržateľnosti o 0,1 % HDP.

V porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu schváleného vládou mali na dlhodobú udržateľnosť vplyv predovšetkým trvalé výdavkové opatrenia schválené vládou, ktoré znamenajú zhoršenie o 0,1 % HDP.

Pozitívny príspevok rozpočtu verejnej správy tak dosahuje úroveň 1,2 % HDP. **Nadalej preto platí, že opatrenia zapracované v rozpočte by mali zabezpečiť pokles ukazovateľa dlhobodej udržateľnosti tesne pod hornú hranicu pásma stredného rizika.** Zlepšenie platí za predpokladu, že rozpočtovaná rezerva nebude použitá na financovanie nových výdavkov a zároveň nepríde k výraznejšej revízii makroekonomických predpokladov a k odlišnému výsledku hospodárenia v roku 2024 mimo štátneho rozpočtu.

3. Transparentnosť rozpočtu

RRZ pri hodnotení návrhu rozpočtu uviedla aj viaceré pretrvávajúce nedostatky rozpočtového procesu, ako sú napríklad chýbajúce konsolidačné opatrenia na splnenie rozpočtových cieľov v rokoch 2026 a 2027, zníženie transparentnosti najmä na výdavkovej strane rozpočtu, čo súvisí so zrušením zákonnej povinnosti zostavovania rozpočtu na základe scenárov nezmenených politík, potrebu zlepšenia informovanosti o hospodárení štátnych podnikov, nesprávne vyčíslenie vplyvov schém na kompenzáciu cien energií za rok 2024, ktoré nie sú časovo rozlíšené do obdobia, s ktorým vecne súvisia, čo je v rozpore s princípmi ESA2010. V tomto dokumente sa RRZ zamerala na to, akým spôsobom ovplyvnili transparentnosť zmeny uskutočnené počas jeho schvaľovania v NR SR a ďalšie zmeny schválené vládou Slovenskej republiky s vplyvom na rozpočet verejnej správy.

Rada hodnotí pozitívne, že celková suma daňových a odvodových príjmov rozpočtu je konzistentná s prognózou Výboru pre daňové prognózy z novembra 2024 a s reálnym stavom platnej legislatívy v čase schválenia rozpočtu. V NR SR boli v priebehu novembra 2024 schválené viaceré pozmeňujúce návrhy, ktoré ovplyvnili výnos daňových príjmov. Zmenené prognózy príjmov boli schválené na mimoriadnom zasadnutí Výboru pre daňové prognózy a následne aj premietnuté do pozmeňujúceho návrhu k zákonu o štátnom rozpočte na rok 2025.

RRZ opakovane poukazuje na to, že súčasný legislatívny rámec schvaľovania rozpočtu v NR SR nie je z pohľadu predmetu a obsahu schvaľovaných dokumentov vyhovujúci. Schvaľovanie hotovostného (a len) štátneho rozpočtu NR SR na najbližší rok je dané historicky a už nepostačuje na zachytenie kľúčových sledovaných parametrov verejných financií a všetkých zmien vo verejných financiách v súlade s európskymi štandardmi definovanými metodikou ESA2010. Pozmeňujúci návrh k rozpočtu schválený v NR SR sa týkal len štátneho rozpočtu na rok 2025 na hotovostnej báze, pričom bez dodatočných informácií³⁶ nebolo možné vyhodnotiť vplyv týchto zmien na trojročný rozpočet verejnej správy v metodike ESA 2010.

Negatívom z pohľadu transparentnosti sú chýbajúce ucelené informácie vyjadrené v metodike ESA2010 o odhadovaných vplyvoch kompenzačných opatrení schválených vládou, ktorými znižuje dopad nárastu cien plynu a tepla na vybrané subjekty na rok 2025. Doložky vplyvov obsahujú odhadované vplyvy na verejné financie iba na hotovostnom princípe namiesto aktuálneho princípu (časové rozlíšenie transakcií do obdobia, s ktorým vecne súvisia), čo je v rozpore s metodikou ESA2010. Zároveň v doložkách chýbajú odhady časti nákladov tejto vládnej politiky, ktorá bude financovaná z prostriedkov podnikov mimo sektora verejnej správy (ide o MH Teplárenský holding, a.s. a SPP, a.s.). Doložky vplyvov tak bez dodatočných informácií³⁷ neumožňujú komplexne vyhodnotiť odhadované vplyvy tohto opatrenia na rozpočet verejnej správy.

³⁶ Dodatočné údaje o vplyve schválených legislatívnych zmien, ktoré boli zahrnuté v pozmeňujúcom návrhu, na trojročný rozpočet verejnej správy v metodike ESA 2010 poskytlo RRZ Ministerstvo financií SR.

³⁷ Dodatočné údaje potrebné na komplexný odhad vplyvu energiodotácií na rozpočet verejnej správy v roku 2025 poskytlo RRZ Ministerstvo hospodárstva SR.

Príloha č. 1 – Porovnanie salda VS v rozpočte s prognózou RRZ

Tabuľka 10: Rozdiely medzi fiškálnym rámcom RVS a odhadom RRZ v rokoch 2025 až 2027

(ESA2010, mil. eur)	2025	2026	2027
Saldo rozpočtu RVS 2025-2027 v mil. eur	-6603	-6128	-7409
Saldo rozpočtu RVS 2025-2027 v % HDP	-4,7	-4,2	-4,9
Vplyvy na saldo VS spolu:	-148	-989	-344
- v % HDP	-0,1	-0,7	-0,2
1. Daňové a odvodové príjmy	-921	-936	-588
2. Nedaňové príjmy	209	285	255
- dividendy ŠR a MH Manažment	-5	-19	-8
- administratívne poplatky ŠR	61	73	80
- odvod z hazardných hier	-3	-23	-40
- ostatné nedaňové príjmy ŠR	231	282	273
- emisné kvóty	0	23	-28
- iné nedaňové príjmy (iné nedaňové príjmy ŠR, poplatok EOSA)	-75	-50	-22
3. Sociálne dávky a transfery	371	394	339
- výdavky Sociálnej poisťovne	224	277	261
- sociálne dávky MPSVaR	147	116	78
4. Vzťahy s rozpočtom EÚ	-52	-90	255
- transfer do rozpočtu EÚ	2	2	3
- výdavky na spolufinancovanie	-188	-195	153
- výdavky na financovanie programov EÚ	258	215	215
- korekcie k čerpaniu EÚ fondov	-124	-112	-115
5. Výdavky štátneho rozpočtu	558	-357	295
- bežné rezervy (okrem miezd)	333	277	237
- mzdové výdavky ŠR (vrátane rezerv)	-62	58	-150
- tovary a služby	-92	-163	-212
- ostatné bežné výdavky	408	190	303
- kapitálové výdavky	-28	-718	117
6. Hospodárenie samospráv (bez daňových príjmov)	-130	-146	-508
- obce	-194	-214	-513
- VÚC	64	68	5
7. Výdavky v zdravotníctve	-300	-392	-437
- výdavky na zdravotnú starostlivosť	-206	-318	-375
- splátky záväzkov voči akcionárom súkr. zdravotných poisťovní	-25	-25	-25
- hospodárenie nemocníc	-189	-174	-168
- pohľadávky Soc. poisťovne voči nemocniciam	215	226	238
- prevádzkové výdavky zdravotných poisťovní	-95	-101	-108
8. Hospodárenie ostatných subjektov VS	217	229	22
- ŽSR	18	8	-24
- ZSSK	96	105	86
- NDS	59	100	93
- dopravné podniky	-11	-11	-24
- príspevkové organizácie	-62	-71	-142
- verejné vysoké školy	28	37	24
- Jadrová a vyradovacia spoločnosť	27	29	20
- ostatné subjekty	62	33	-11
9. Opatrenia vlády v súvislosti s vojnou na Ukrajine	15	0	0
10. Opatrenia vlády na kompenzáciu cien energií	-137	0	0
11. Ostatné vplyvy	21	23	25
Saldo rozpočtu po zohľadnení rizík RRZ v mil. eur	-6751	-7117	-7752
Saldo rozpočtu po zohľadnení rizík RRZ v % HDP	-4,9	-4,9	-5,0

Pozn.: znamienka vyjadrujú vplyv na saldo VS

Zdroj: MF SR, RRZ

Príloha č. 2 – Rozdiel v odhade pre limit verejných výdavkov

V porovnaní s hodnotením návrhu rozpočtu došlo k zmenám v odhade salda verejnej správy v rokoch 2024 až 2028 vplyvom priebežného vývoja v roku 2024, aktualizovanej makroekonomickej prognózy a nových opatrení vlády, ktoré RRZ premietla aj do aktualizácie odhadu výdavkov spadajúcich pod limit verejných výdavkov. Došlo tiež k spresneniu údajov o výške odhadovaných príjmov a výdavkov verejnej správy zapracovaním predpokladov z jesennej benchmarkovej revízie národných účtov (s minimálnym vplyvom na saldo, ale s vplyvom na celkovú úroveň príjmov a výdavkov) do odhadu RRZ. Spresnili sa tiež odhady čerpania eurofondov na základe údajov z konca roku 2024, ako aj ich metodicky správne zaznamenanie v sektore verejnej správy³⁸.

Tabuľka 11: Porovnanie výdavkov spadajúcich pod limit verejných výdavkov

(mil. eur)	Aktualizácia prognózy (január 2025)					Rozdiel oproti pôvodnej prognóze				
	2024	2025	2026	2027	2028	2024	2025	2026	2027	2028
1. Celkové výdavky verejnej správy	62 407	66 638	70 391	70 724	73 348	827	402	-49	226	335
2. EÚ fondy a POO	2 392	3 134	4 151	1 713	1 730	549	488	636	0	0
3. Výdavky na spolufinancovanie	0	418	490	503	516	0	0	0	0	0
4. Úrokové náklady	1 831	2 074	2 313	2 696	3 061	72	84	90	109	136
5. Cyklické výdavky v nezamestnanosti	6	5	-4	-6	-1	-2	3	0	0	0
6. Jednorazové vplyvy (podľa metodiky EK)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7. Výdavky spadajúce pod limit (1-2-3-4-5-6)	58 178	61 008	63 441	65 818	68 042	208	-173	-775	116	199
8. Limit verejných výdavkov	57 717	61 143	62 093	63 071	63 605	0	-7	-27	-38	75
9. Rozdiel vo vplyve DRM medzi RRZ a MF SR	-51	-95	16	1	-	0	-12	0	0	-
10. Rozdiel (7-8-9)	512	-40	1 332	2 746	4 436	208	-154	-749	155	124
<i>p.m. Odhad medziročného vplyvu DRM podľa MF SR</i>	<i>1 442</i>	<i>1 809</i>	<i>522</i>	<i>-24</i>	<i>-343</i>	<i>0</i>	<i>-7</i>	<i>-15</i>	<i>-11</i>	<i>-</i>
<i>p.m. Odhad medziročného vplyvu DRM podľa RRZ</i>	<i>1 391</i>	<i>1 714</i>	<i>538</i>	<i>-23</i>	<i>-435</i>	<i>0</i>	<i>-19</i>	<i>-15</i>	<i>-11</i>	<i>114</i>

Zdroj: MF SR, RRZ

Nasledujúca tabuľka obsahuje zoznam diskrečných príjmových opatrení a ich vplyvov, s ktorými RRZ uvažuje pri výpočte medziročnej zmeny čistých výdavkov. Zmeny voči MF SR vyplývajú z odlišného odhadu vplyvov niektorých opatrení, ako aj z toho, že MF SR niektoré opatrenia s vplyvom nižším ako 10 mil. eur (napríklad zavedenie príspevku na športovú činnosť dieťaťa s odhadovaným vplyvom 4,6 mil. eur), ktoré nie je možné zlúčiť s inými príbuznými opatreniami, nezaraďuje do zoznamu diskrečných príjmových opatrení.

³⁸ V prípade štandardných eurofondov (štrukturálne a kohézy fondy a poľnohospodárske fondy) sa v sektore verejnej správy zaznamenávajú iba tie eurofondy, ktorých konečným príjemcom je subjekt verejnej správy. V prípade prostriedkov plánu obnovy sú v sektore verejnej správy zaznamenané všetky prostriedky bez ohľadu na konečného príjemcu.

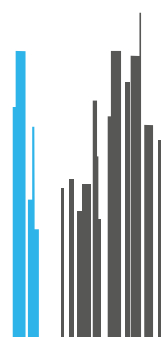
Tabuľka 12: Zoznam diskrečných príjmových opatrení (DRM) a medziročných vplyvov

(mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028
Zmena v registračnom poplatku motorového vozidla*	-14				
Zavedenie sezónnej odvodovo-odpočítateľnej položky na sociálne odvody*		-3			
Prvotná implementácia účtovného štandardu IFRS 17 na poisťovne*	3	-10	-17		
Reforma II. piliera (automatický vstup, sporenie aj počas dôchodku, zníženie poplatkov)*	-22				
Zvýšenie sadzby odvodu z internetových hazardných hier*	2				
Minimálne poistné zo zdravotných odvodov*	-6				
Zrušenie koncesionárskych poplatkov RTVS*	-41				
Príjem z odvodu z nadmerných príjmov – elektrárne*	-24	-6			
Valorizácia správnych a súdnych poplatkov - od 1Q 2024	38	13			
Zvýšenie poplatku za udržiavanie núdzových zásob ropy o 1 cent	33				
Osobitný odvod pre Vodohospodársku výstavbu	-72	-40	-20	-20	
Zákaz skládkovania komunálneho odpadu bez predúpravy*				-11	
Rozšírenie osobitného odvodu z podnikania v regulovaných odvetviach (banková daň)	319	-42	-32	-42	-138
Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy a iných	168	-168			
Zavedenie minimálnej dane pre nadnárodné spoločnosti (dorovnávací daň)	49				
Zvýšenie sadzby spotrebnej dane z liehu	17	3			
Zvýšenie sadzby zdravotného poistného zamestnávateľa o 1 p. b.	358				-411
Zmena sadzieb daní z nehnuteľností podľa VZN	90				
Zvýšenie sadzieb poplatku za komunálny odpad podľa VZN	45				
Odvodová úľava pre poľnohospodárov a potravinárov*	-26	50			
Zavedenie spotrebnej dane zo sladených nápojov		79	30		
Zvýšenie spotrebnej dane z tabakových výrobkov a výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami	90	69	110	51	114
Zníženie zdanenia nákladných vozidiel		-5			
Zavedenie dane z finančných transakcií		461	154		
Nepeňažný príjem oslobodený pri vozidlách s alternatívnym pohonom		-11			
Oslobodenie úrokových výnosov zo štátnych dlhopisov zo základu osobitného odvodu		-46			
Pokles odvodu do II. piliera	358				
Úprava minimálnej DPPO a zmena hranice príjmu mikrodaňovníkov	122	-86			
Osobitný odvod z podnikania v regul. odvetviach (energie, fosílna palivá)		64			
Úprava sadzby zrážkovej dane z dividend		17			
Úprava cien diaľničných známok a mýta (Eurovignette)	-3	93	54		
Navýšenie platby za poisťencov štátu*	-129		275		
Zmena sadzieb DPH (základná 23 % a dve znížené – 19 % a 5 %)	36	709			
Zvýšenie stropov pre platenie sociálnych odvodov		83			
Zvýšenie dane z príjmov právnických osôb na 24 %		490			
Predĺženie daňového superodpisu na investície do priemyslu			-1	-1	
Daňové zvýhodnenie úrokových výnosov zo štátnych dlhopisov**		5	-15		
Zavedenie príspevku na športovú činnosť dieťaťa**		-7			
Medziročný vplyv spolu	1 391	1 714	538	-23	-435

Zdroj: MF SR, RRZ

*pri opatrení bola prevzatá kvantifikácia MF SR

**opatrenie prídulo do zoznamu na základe schváleného rozpočtu



Príloha č. 3 – Rozdiel v odhade štrukturálneho salda VS

Nasledujúca tabuľka poskytuje rozdiel v odhade štrukturálneho salda verejnej správy po jednotlivých zložkách oproti odhadu RRZ zverejneného v novembri 2024 v rámci Hodnotenia Návrhu RVS na roky 2025 až 2027. Aktualizácia odhadu štrukturálneho salda prispela k jeho zhoršeniu, pričom zhoršenie dosahuje priemernú výšku 0,2 % potenciálneho HDP.

Tabuľka 13: Rozdiel v odhade štrukturálneho salda RRZ oproti odhadu z hodnotenia NRVS 2025-2027 (% pot. HDP)

	2024	2025	2026	2027	2028
1. Saldo verejnej správy	-0,1	-0,4	-0,1	-0,2	-0,2
2. Cyklická zložka	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0
3. Jednorazové efekty	0,0	-0,2	0,0	0,0	0,0
4. Štrukturálne saldo (1-2-3)	-0,1	-0,3	-0,1	-0,2	-0,3
<i>p.m. produkčná medzera</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,0</i>

Zdroj: RRZ

Prehĺbenie odhadovaného deficitu VS na celom horizonte v najväčšej miere prispieva aj k samotnému zhoršeniu štrukturálneho salda. Aktualizácia makroekonomickej prognózy KRRZ sa automaticky premietla aj do odhadu cyklickej zložky (odhad produkčnej medzery) a rovnako ako saldo VS, prispela k zhoršeniu štrukturálneho deficitu. V rámci jednorazových efektov sa spresnila najmä výška poskytnutých energiodotácií v rokoch 2024 a 2025, pričom tieto ovplyvňujú saldo verejnej správy, ale nemajú vplyv na odhadované štrukturálne saldo.

Príloha č. 4 – Bilancia hospodárenia VS v prognóze RRZ

Tabuľka 14: Bilancia príjmov a výdavkov verejnej správy v prognóze RRZ v mil. eur

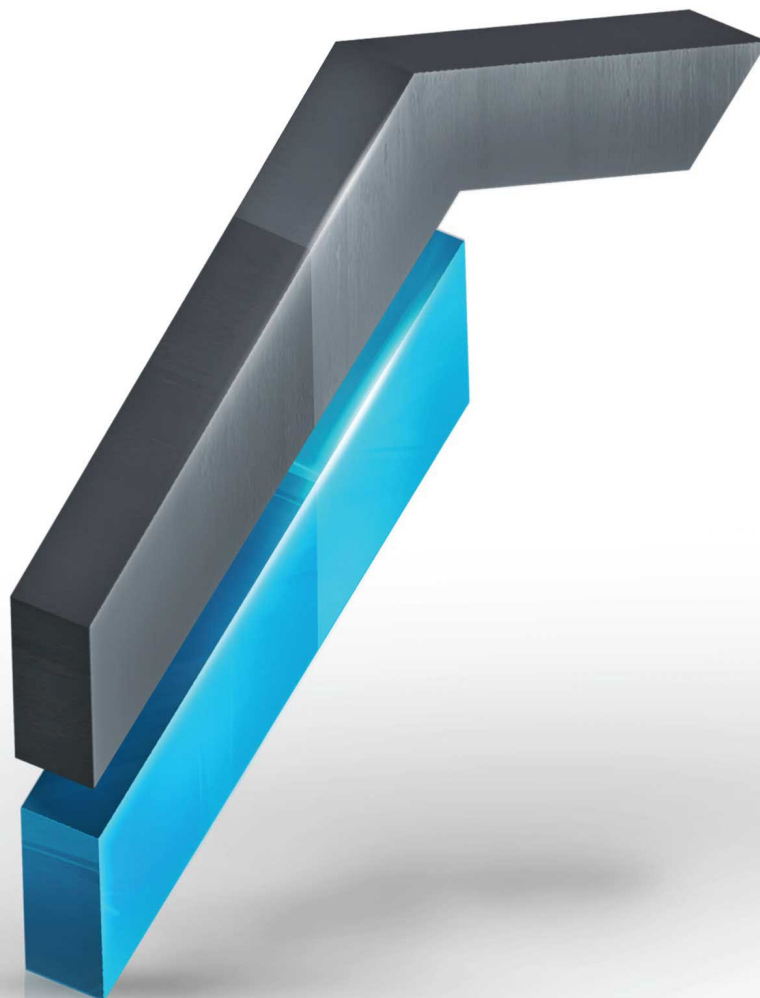
(ESA2010, mil. eur)	2024	2025	2026	2027	2028
Príjmy spolu	54 753	59 887	63 274	62 972	64 562
Daňové príjmy	25 606	28 405	29 463	30 273	31 243
Dane z produkcie a dovozu	14 999	16 433	16 775	17 069	17 595
- DPH (spolu so zdrojmi EÚ)	9 740	11 120	11 444	11 605	11 952
- Spotrebné dane	2 706	2 816	2 941	3 021	3 147
- Daň z nehnuteľnosti a iné	619	628	641	652	668
- Odvod z hazardných hier	357	379	394	413	428
- Poplatok za obchodovanie z emisnými kvótami	383	307	307	307	309
- Ostatné	1 194	1 182	1 048	1 071	1 091
Bežné dane z dôchodkov, majetku	10 607	11 973	12 689	13 204	13 648
- Daň z príjmov fyzických osôb	4 775	5 075	5 334	5 668	5 928
- Daň z príjmov právnických osôb	5 158	5 718	5 996	6 076	6 211
- Osobitný odvod z podnikania v regul. odvetviach	516	485	457	418	279
- Daň z príjmov vyberaná zrážkou – rozp. klasif.	537	1 040	1 215	1 312	1 358
- Dane z majetku a iné	117	120	125	128	132
- Ostatné	20	19	19	19	19
Dane z kapitálu	0	0	0	0	0
Príspevky na sociálne zabezpečenie	20 767	22 219	23 511	24 754	25 218
Skutočné príspevky na sociálne zabezpečenie	20 287	21 521	22 891	24 118	24 552
Imputované príspevky na sociálne zabezpečenie	480	698	620	636	667
Nedaňové príjmy	4 893	5 104	5 101	5 163	5 284
Tržby	3 651	4 049	4 138	4 232	4 268
Dôchodky z majetku, z ktorých	1 242	1 055	963	931	1 017
- Dividendy	414	461	300	258	267
- Úroky	723	634	609	598	604
Granty a transfery	3 487	4 159	5 199	2 782	2 816
z toho: z EÚ a Plánu obnovy a odolnosti	2 392	3 134	4 151	1 713	1 730
Výdavky spolu	62 407	66 638	70 391	70 724	73 348
Bežné výdavky	56 066	58 119	60 744	63 912	66 334
Kompenzácie zamestnancov	14 452	15 619	16 127	17 292	17 973
Medzispotreba	7 608	7 881	8 141	8 263	8 408
Dane	141	147	151	155	158
Subvencie	2 350	1 699	1 133	1 137	1 170
Dôchodky z majetku	1 831	2 074	2 313	2 696	3 061
Úrokové náklady	1 831	2 074	2 313	2 696	3 061
Celkové sociálne transfery	27 289	28 005	29 712	30 952	32 064
- Sociálne dávky okrem naturálnych soc. transferov	22 296	22 677	24 026	24 950	25 801
- Aktívne opatrenia trhu práce	217	169	244	256	265
- Nemocenské dávky	1 081	1 136	1 201	1 256	1 294
- Dôchodkové dávky	292	313	329	339	351
- Dávky v nezamestnanosti	292	313	329	339	351
- Štátne sociálne dávky a podpora	2 680	2 818	2 949	3 064	3 154
- Platené poisť. za skupiny osôb ust. zákonom	2 607	2 839	3 293	3 467	3 641
- Naturálne sociálne transfery (zdrav. zariadenia)	4 993	5 328	5 687	6 002	6 263
Ostatné bežné transfery	2 394	2 694	3 166	3 417	3 500
z toho: Odvody do rozpočtu EÚ	826	979	1 212	1 339	1 393
Kapitálové výdavky	6 341	8 519	9 647	6 812	7 014
Kapitálové investície	5 593	7 439	8 227	6 296	6 529
Kapitálové transfery	748	1 080	1 421	516	485
Čisté pôžičky poskytnuté / prijaté	-7 654	-6 751	-7 117	-7 752	-8 786

Zdroj: MF SR, RRZ

Tabuľka 15: Bilancia príjmov a výdavkov verejnej správy v prognóze RRZ v % HDP

(ESA2010, % HDP)	2024	2025	2026	2027	2028
Príjmy spolu	41,73	43,39	43,32	40,91	40,29
Daňové príjmy	19,52	20,58	20,17	19,67	19,50
Dane z produkcie a dovozu	11,43	11,91	11,48	11,09	10,98
- DPH (spolu so zdrojmi EÚ)	7,42	8,06	7,83	7,54	7,46
- Spotrebné dane	2,06	2,04	2,01	1,96	1,96
- Daň z nehnuteľnosti a iné	0,47	0,46	0,44	0,42	0,42
- Odvod z hazardných hier	0,27	0,27	0,27	0,27	0,27
- Poplatok za obchodovanie z emisnými kvótami	0,29	0,22	0,21	0,20	0,19
- Ostatné	0,91	0,86	0,72	0,70	0,68
Bežné dane z dôchodkov, majetku	8,08	8,67	8,69	8,58	8,52
- Daň z príjmov fyzických osôb	3,64	3,68	3,65	3,68	3,70
- Daň z príjmov právnických osôb	3,93	4,14	4,10	3,95	3,88
- Osobitný odvod z podnikania v regul. odvetviach	0,39	0,35	0,31	0,27	0,17
- Daň z príjmov vyberaná zrážkou - rozp. klasif.	0,41	0,75	0,83	0,85	0,85
- Dane z majetku a iné	0,09	0,09	0,09	0,08	0,08
- Ostatné	0,02	0,01	0,01	0,01	0,01
Dane z kapitálu	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Príspevky na sociálne zabezpečenie	15,83	16,10	16,10	16,08	15,74
Skutočné príspevky na sociálne zabezpečenie	15,46	15,59	15,67	15,67	15,32
Imputované príspevky na sociálne zabezpečenie	0,37	0,51	0,42	0,41	0,42
Nedaňové príjmy	3,73	3,70	3,49	3,35	3,30
Tržby	2,78	2,93	2,83	2,75	2,66
Dôchodky z majetku, z ktorých	0,95	0,76	0,66	0,60	0,63
- Dividendy	0,32	0,33	0,21	0,17	0,17
- Úroky	0,55	0,46	0,42	0,39	0,38
Granty a transfery	2,66	3,01	3,56	1,81	1,76
z toho: z EÚ a Plánu obnovy a odolnosti	1,82	2,27	2,84	1,11	1,08
Výdavky spolu	47,56	48,28	48,19	45,95	45,78
Bežné výdavky	42,73	42,11	41,59	41,52	41,40
Kompenzácie zamestnancov	11,01	11,32	11,04	11,23	11,22
Medzispotreba	5,80	5,71	5,57	5,37	5,25
Dane	0,11	0,11	0,10	0,10	0,10
Subvencie	1,79	1,23	0,78	0,74	0,73
Dôchodky z majetku	1,40	1,50	1,58	1,75	1,91
Úrokové náklady	1,40	1,50	1,58	1,75	1,91
Celkové sociálne transfery	20,80	20,29	20,34	20,11	20,01
- Sociálne dávky okrem naturálnych soc. transferov	16,99	16,43	16,45	16,21	16,10
- Aktívne opatrenia trhu práce	0,17	0,12	0,17	0,17	0,17
- Nemocenské dávky	0,82	0,82	0,82	0,82	0,81
- Dôchodkové dávky	0,22	0,23	0,23	0,22	0,22
- Dávky v nezamestnanosti	0,22	0,23	0,23	0,22	0,22
- Štátne sociálne dávky a podpora	2,04	2,04	2,02	1,99	1,97
- Platené poisť. za skupiny osôb ust. zákonom	1,99	2,06	2,25	2,25	2,27
- Naturálne sociálne transfery (zdrav. zariadenia)	3,81	3,86	3,89	3,90	3,91
Ostatné bežné transfery	1,82	1,95	2,17	2,22	2,18
z toho: Odvody do rozpočtu EÚ	0,63	0,71	0,83	0,87	0,87
Kapitálové výdavky	4,83	6,17	6,60	4,43	4,38
Kapitálové investície	4,26	5,39	5,63	4,09	4,07
Kapitálové transfery	0,57	0,78	0,97	0,34	0,30
Čisté pôžičky poskytnuté / prijaté	-5,83	-4,89	-4,87	-5,04	-5,48

Zdroj: MF SR, RRZ



© Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť,
Twin City B
Mlynské nivy 12
821 09 Bratislava
Slovakia
www.rrz.sk

*Pri reprodukcii časti textu je potrebné uviesť okrem organizácie aj názov materiálu.
Text neprešiel jazykovou korektúrou.*